



# GEMEINWOHL-BERICHT

GEMEINDE BREKLUM



KIRCHE BREKLUM

Bürgermeister Claus Lass

Norderende 4

25821 Breklum

Schleswig-Holstein / Deutschland

|   |           |
|---|-----------|
| Inhalt .....  | 1         |
| Testat .....  | 5         |
| Daten und Fakten der Gemeinde .....   | 6         |
| Kurzbeschreibung der Gemeinde .....   | 6         |
| Beschreibung der Verwaltungsstruktur .....  | 7         |
| Betrachtungsgegenstand der Gemeinde .....   | 8         |
| Die Gemeinwohl-Ökonomie.....  | 8         |
| Die Ebenen der Gemeinwohl-Ökonomie .....  | 9         |
| Blick auf den Prozess der Erstellung der GWÖ Bilanz.....  | 10        |
| Ablauf des Prozesses .....  | 10        |
| Rückblick auf den Prozess.....  | 11        |
| Die Gemeinde und Gemeinwohl .....   | 12        |
| Tätigkeitsbericht .....   | 13        |
| Negativkriterien .....  | 13        |
| <b>A ETHISCHES BESCHAFFUNGSWESEN .....</b>  | <b>13</b> |
| Gemeinwohlorientierung .....  | 14        |
| A1.1 Berücksichtigung regionaler, ökologischer und sozialer Aspekte bzw. höherwertiger Alternativen bei der Beschaffung ..... | 14        |
| Beschaffungsvolumen.....  | 15        |
| Beschaffungsablauf .....  | 15        |
| Bewertung der Ausgaben für Sachanlagen.....   | 18        |
| A1.2 Aktive Auseinandersetzung mit den Risiken zugekaufter Produkte und Dienstleistungen .....                                | 18        |
| A1.3 Strukturelle Rahmenbedingungen zur fairen Preisbildung .....   | 19        |
| <b>B ETHISCHES FINANZMANAGEMENT .....</b>   | <b>19</b> |
| Gemeinwohlorientierung .....  | 19        |
| B1.1 Institutionalisierung.....   | 19        |
| B1.2 Ethisch-nachhaltige Qualität des Finanzdienstleisters .....  | 22        |
| B1.3 Gemeinwohlorientierte Veranlagung.....   | 24        |
| B1.4 Gemeinwohlorientierte Gemeindefinanzierung .....   | 26        |
| Auflistung Aufteilung der Finanzierungsformen/Fremdkapitals.....  | 27        |
| Aufteilung der Fremdmittel auf Finanzdienstleister.....   | 27        |
| <b>C MITARBEITER*INNEN .....</b>  | <b>28</b> |
| Gemeinwohlorientierung .....  | 28        |

|   |    |
|---|----|
| C1 Arbeitsplatzqualität und Gleichstellung.....   | 29 |
| Allgemeine Kennzahlen Mitarbeitende.....  | 29 |
| Funktionales Organigramm Beschäftigte .....   | 30 |
| C1.1 Mitarbeiterorientierte Organisationskultur und –strukturen.....  | 31 |
| C1.2 Faire Beschäftigungs- und Entgeltpolitik.....  | 32 |
| C1.3 Arbeitsschutz und Gesundheitsförderung Einschliesslich Work-Life-Balance/ flexible<br>Arbeitszeiten.....                       | 32 |
| C1.4 Gleichstellung und Diversität .....  | 32 |
| C2 Gerechte Verteilung der Erwerbsarbeit .....  | 33 |
| C2.1 Senkung der Normalarbeitszeit .....  | 33 |
| C2.2 Erhöhung des Anteils der Teilzeit-Arbeitsmodelle und Einsatz von Zeitarbeit.....   | 33 |
| C2.3 Bewusster Umgang mit (Lebens-) Arbeitszeit.....  | 33 |
| C3 Ökologisches Verhalten der Mitarbeiter*innen, Mandatsträger*innen und Ehrenamtlichen<br>.....                                    | 33 |
| C3.1 Ernährung während der Arbeitszeit .....  | 33 |
| C3.2 Mobilität zum Arbeitsplatz.....  | 33 |
| C3.3 Organisationskultur, Sensibilisierung und Gemeinde-interne Prozesse .....  | 34 |
| C4 Gerechte Einkommensverteilung .....  | 34 |
| C4.1 Innergemeindliche Bruttoeinkommensspreizung .....  | 34 |
| C4.2 Mindesteinkommen .....   | 34 |
| C4.3 Transparenz und Institutionalisierung .....  | 34 |
| C5 Innerorganisatorische Demokratie und Transparenz.....  | 34 |
| C5.1 Grad der Transparenz .....   | 34 |
| C5.2 Legitimierung der Führungskräfte.....  | 35 |
| C5.3 Mitbestimmung bei Grundsatz- und Rahmenentscheidungen.....   | 35 |
| D PRODUKTE & DIENSTLEISTUNGEN .....   | 35 |
| Gemeinwohlorientierung.....   | 35 |
| D1 Ethische Beziehungen zu den Bürger*Innen.....  | 36 |
| D1.1 Gesamtheit der MaSSnahmen für eine ethische Beziehung zu Bürger*innen.....   | 36 |
| D1.2 Umfang der Bürger*innen-Mitbestimmung/gemeinsame Leistungsentwicklung .....  | 36 |
| D1.3 Leistungs- und Projekttransparenz, faire Preise, Abgaben und Steuern sowie<br>ethische Auswahl der Ansiedlungen/ Projekte..... | 37 |
| D1.4 Service-Management, Bürgerservice.....   | 37 |
| D2 Solidarität mit anderen Gemeinden.....   | 37 |
| D2.1 Offenlegung von Informationen und Weitergabe von Technologie.....  | 37 |

|  |    |
|--|----|
| D2.2 Weitergabe von Arbeitskräften, Aufträgen und Finanzmitteln .....  | 38 |
| D2.3 Kooperatives Standortmarketing.....   | 38 |
| D3 Ökologische Gestaltung der Dienstleistungen.....  | 38 |
| D3.1 Nachhaltigkeit der Dienstleistungen und Suche nach Alternativen.....  | 38 |
| D3.2 Aktive Kommunikation ökologischer Aspekte gegenüber Bürger*innen .....                                      | 39 |
| D4 Soziale Gestaltung der Dienstleistungen.....  | 39 |
| D4.1 Erleichterter Zugang Informationen/Leistungen benachteiligte Bürger*innen .....                             | 39 |
| D4.2 Unterstützung Förderungswürdiger Strukturen .....   | 40 |
| D5 Demokratische Mitwirkung zur Erhöhung des sozialen und ökologischen Standards .....                           | 40 |
| D5.1 Kooperation mit anderen Gemeinden und Partnern.....   | 40 |
| D5.2 Aktiver Beitrag zur Erhöhung legislativer Standards .....   | 41 |
| D5.3 Reichweite, inhaltliche Breite und Tiefe .....  | 41 |
| E GESELLSCHAFTLICHES UMFELD .....  | 42 |
| Gemeinwohlorientierung .....   | 42 |
| E1 Gestaltung von Bedingungen für ein menschenwürdiges Leben jetziger und zukünftiger Generationen.....          | 43 |
| E1.1 Umgesetzte oder beschlossene Massnahmen zur Umsetzung von Diversität, Barrierefreiheit und Integration..... | 43 |
| E1.2 Umgesetzte oder beschlossene Massnahmen zur Umsetzung von Resilienz Subsidiarität und Suffizienz.....       | 45 |
| E2 Beitrag zum Gemeinwesen .....   | 46 |
| E2.1 Umgesetzte oder beschlossene Massnahmen zur Umsetzung von Kooperationen mit anderen Gemeinden .....         | 46 |
| E2.2 Kooperation mit Bürgerinitiativen, NON-Profit Organisationen und Ehrenamtlichen.....                        | 47 |
| E2.3 Ausprägung der Kooperation mit der Wirtschaft.....  | 48 |
| E2.4 Ausprägung der Kooperation mit der Region/ Land .....   | 48 |
| E2.5 Institutionalisierung und Wirkung .....   | 50 |
| E3 Reduktion ökologischer Auswirkungen.....  | 50 |
| E3.1 Beschreibung des Energieverbrauches gemeindeeigener Gebäude.....  | 50 |
| E3.2 Beschreibung des Energieverbrauches/ Kennzahl der Gesamtgemeinde.....                                       | 51 |
| E3.3 Management und Strategie.....   | 51 |
| E4 Gemeinwohlorientierte Haushalts- und Sozialpolitik.....   | 52 |
| E4.1 Miteinbeziehen der Bürger*Innen in die Entscheidungen zum Haushalt .....                                    | 52 |
| E4.2 Finanzielle Handlungsfreiheit und Re-Finanzierbarkeit .....   | 52 |
| E4.4 Förderung innovativer Projekte und Prozesse zur sozialen Gerechtigkeit.....                                 | 52 |

|  |    |
|--|----|
| E5 Gesellschaftliche Transparenz und Mitbestimmung .....   | 52 |
| E5.1 Umfang der Berichterstattung und Bewertung durch die Bürger*Innen .....                                   | 52 |
| E5.2 Gewählte Art der Mitbestimmung und Dokumentation .....  | 53 |
| E5.3 Regelmäßigkeit/ Zeitabstände in denen Bürger*Innen zur Mitbestimmung/ -wirkung<br>eingeladen werden ..... | 53 |
| Ausblick.....  | 53 |
| Kurzfristige Ziele .....   | 53 |
| Langfristige Ziele .....   | 53 |
| Handlungsfelder der Gemeinde .....   | 53 |
| Potentiale der Gemeinde .....  | 54 |
| Beschreibung des Prozesses der Erstellung der Gemeinwohl-Bilanz .....  | 54 |



ZERTIFIKAT : PEER-EVALUIERUNG

|  |                     |
|--|---------------------|
| <b>GEMEINWOHL-BILANZ für Gemeinden V 1.2</b>     | <b>Berichtsjahr</b> |
| Weitere Teilnehmer: <b>Bordelum und Klixbüll</b> | <b>2016-2017</b>    |

| BERÜHRUNGS-GRUPPE   | WERT   | Menschenwürde                             | Solidarität  | Ökologische Nachhaltigkeit                             | Soziale Gerechtigkeit  | Demokratische Mitbestimmung & Transparenz |
|---|--|---|--|--|--|---|
| A) Lieferant*innen  | A1: Ethisches Beschaffungswesen  |   |  |  |  | 10% / 9 Pkt                               |
| B) Geldgeber*innen  | B1: Ethisches Finanzmanagement   |   |  |  |  | 30% / 9 Pkt                               |
| C) Mitarbeiter*innen, politische Mandatsträger*innen, von der Gemeinde koordinierte ehrenamtliche Akteur*innen  | C1: Arbeitsplatzqualität, und Gleichstellung   | C2: Gerechte Verteilung der Erwerbsarbeit | C3: Ökologisches Verhalten der Mitarbeiter*innen, Mandatsträger und koordinierten Ehrenamtlichen | C4: Gerechte Einkommensverteilung                      | C5: Innerorganisatorische Demokratie und Transparenz                                     | 50% / 45 Pkt                              |
| D) Bürger-, Einwohner-, Bewohner*innen (inkl. Gäste, Pendler, Asylwerber)/ortsansässige Firmen, unabhängig agierende ehrenamtliche (Akteure), Hoheitliche Aufgaben, privatwirtschaftliche Produkte/Dienstleistung | D1: Ethische Beziehung zu den Bürger*innen, Einwohner*innen, ortsansässigen Firmen und unabhängig agierenden ehrenamtlichen Akteur*innen | D2: Solidarität mit anderen Gemeinden     | D3: Ökologische Gestaltung der Produkte / Dienstleistungen                                       | D4: Soziale Gestaltung der Produkte / Dienstleistungen | D5: Demokratische aktive Mitwirkung zur Erhöhung der sozialen und ökologischen Standards | 80% / 48 Pkt                              |
| E) Gesellschaftl. Umfeld, Gemeinwesen, Lebensraum, Nachbar-, andere Gemeinden, Behörden, Land, Regionen, Natur, künftige Generationen   | E1: Gestaltung von Bedingungen für ein menschenwürdiges Leben – jetziger und zukünftiger Generationen                                    | E2: Beitrag zum Gemeinwesen               | E3: Reduktion ökologischer Auswirkungen  | E4: Gemeinwohlorientierte Haushalts- und Sozialpolitik | E5: Gesellschaftliche Transparenz und Mitbestimmung                                      | 20% / 10 Pkt                              |
| Negativ-Kriterien   |  |   |  |  |  | 30% / 27 Pkt                              |
|   |  |   |  |  |  | 0% / -0 Pkt                               |
|   |  |   |  |  |  | 20% / 6 Pkt                               |
|   |  |   |  |  |  | 0% / 0 Pkt                                |
|   |  |   |  |  |  | 0% / -0 Pkt                               |

Dies ist das Ergebnis einer gegenseitigen Bewertung in einer Peer-Gruppe ausgehend von einer Selbstbewertung und bezieht sich auf die Gemeinwohl-Matrix für Gemeinden V1.2. Nähere Informationen zu Matrix, Indikatoren und dem Audit-System finden Sie auf [www.ecogood.org](http://www.ecogood.org)

Gültig bis 31.01.2021

BILANZSUMME: 320

## DATEN UND FAKTEN DER GEMEINDE

- Name der Gemeinde: Gemeinde Breklum
- Adresse: 25821 Breklum, Norderende 4
- Region/Land/Staat: Deutschland, Schleswig-Holstein
- Homepage: [www.breklum.de](http://www.breklum.de)
- Anzahl Einwohner\*innen (31.12.2016): 2.364
- Anzahl Mitarbeiter\*innen: 28 Personen mit 16,47 VZÄ
- Zuständiges Amt: Amt Mittleres Nordfriesland
- Höhe des Gemeindehaushalts: 3.561.067 € (Gesamtbetrag der Aufwendungen 2017)
- Durchschn. Investitionshöhe pro Jahr: 420 000 €
- Tochtergesell. /verbund. Unternehmen: keine
- Berichtszeitraum: 01.01.2016 bis 31.12.2017
- Ansprechpartner: Claus Lass, Norderende 4, 25821 Breklum  
([clauslass@t-online.de](mailto:clauslass@t-online.de))

## KURZBESCHREIBUNG DER GEMEINDE

Breklum ist eine Gemeinde auf der Grenze zwischen Marsch und Schleswiger Geest im Kreis Nordfriesland im Bundesland Schleswig-Holstein. Luftlinie ist Breklum ca. 6 km von der Nordsee und ca. 30 km von der dänischen Grenze entfernt. Breklum liegt an der Bundesstraße 5, der Grünen Küstenstraße zwischen Husum und Niebüll und der Marschbahn von Hamburg nach Westerland. Der nächstgelegene Bahnhof in Bredstedt ist 2,5 km entfernt. Breklum hat eine Fläche von 10,06 km<sup>2</sup>.

Ehrenamtlicher Bürgermeister der aktuellen Wahlperiode von 2018 bis 2023 ist Herr Claus Lass. Er wurde aus der Mitte einer 13köpfigen Gemeindevertretung gewählt. Als ehrenamtlich verwaltete Gemeinde gehört die Gemeinde Breklum mit 17 weiteren Gemeinden sowie der Stadt Bredstedt Mitglied zum Amt Mittleres Nordfriesland.



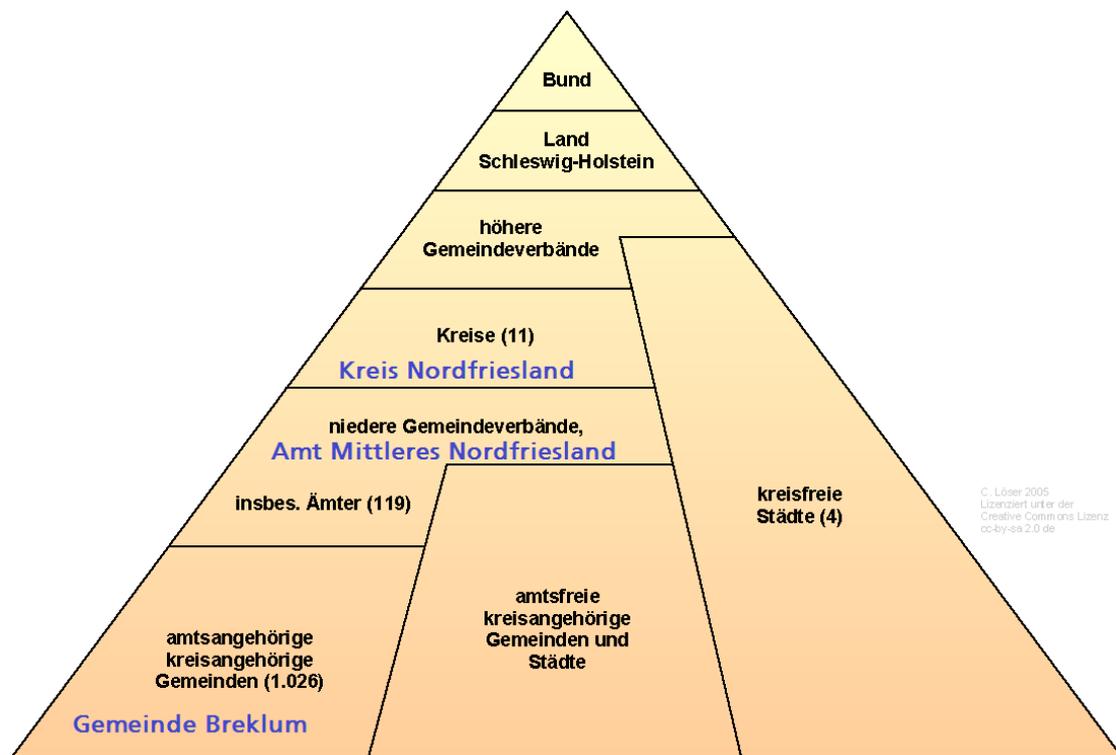
LAGE IN NORDFRIESLAND

## BESCHREIBUNG DER VERWALTUNGSSTRUKTUR

Im Bundesland Schleswig-Holstein sind kleine Gemeinden zu Amtsverwaltungen zusammengeschlossen. Ämter haben die Aufgabe, Gemeinden bei der praktischen Durchführung von Aufgaben zu entlasten und diese wirtschaftlicher und leistungsfähiger auszugestalten. Ihre Mitglieder sind die amtsangehörigen Gemeinden. Dementsprechend ist die Gemeinde Breklum Mitglied im Amt Mittleres Nordfriesland mit Sitz in Bredstedt.

Das Amt führt als untere Verwaltungsinstanz die den Gemeinden per Bundes- oder Landesgesetz übertragenen Aufgaben eigenverantwortlich durch (Auftragsangelegenheiten, wie beispielsweise das Melderecht). Darüber hinaus unterstützt das Amt mit dessen Personal- und Sachausstattung als Dienstleister die Gemeinde Breklum bei der Vorbereitung und Umsetzung deren Selbstverwaltungsaufgaben.

In Selbstverwaltungsangelegenheiten trifft die Gemeindevertretung alleinverantwortlich die notwendigen Entscheidungen, sowohl bei den freiwilligen Aufgaben (beispielsweise Einrichtung und Unterhaltung von Grünanlagen, Schwimmbädern, Wirtschaftsförderung, Energiemanagement) als auch bei den Pflichtaufgaben (beispielsweise Gemeindestraßen, Bauleitplanung, Schulen und Kindergärten, einschließlich des dafür notwendigen Personals). Hier übernimmt das Amt die verwaltungsseitige Umsetzung und Durchführung der Beschlüsse. Die Gemeinden verfügt deshalb über keine eigene Verwaltung in Form von Verwaltungspersonal und Verwaltungseinrichtungen.



C. Löser 2005  
Lizenziert unter der  
Creative Commons Lizenz  
cc-by-nc-sa/2.0/de

VERWALTUNGSSTRUKTUR

Für Verwaltung und Betrieb ihrer Schulen haben sich zudem alle 17 Gemeinden des Amtsbezirkes und die amtsfreie Gemeinde Reußenköge zum Schulverband Mittleres Nordfriesland zusammengeschlossen. Der Schulverband ist für Unterhaltung und Betrieb der Grundschule Breklum zuständig und erhält dafür eine Umlage der beteiligten Gemeinden. Ein begrenzter nicht schulisch genutzter Gebäudeteil der Grundschule Breklum (Schulkindergarten) sowie das Schwimmbad werden von der Eigentümergemeinschaft der Grundschule Breklum (5 Gemeinden) im Schulausschuss verwaltet.

In begrenztem Umfang kann eine Gemeinde auch Selbstverwaltungsaufgaben auf das Amt vollständig übertragen. Die Gemeinde Breklum hat dem Amt Mittleres Nordfriesland folgende Aufgaben übertragen: Tourismus, Breitbandversorgung, Abwasserentsorgung im Außenbereich.

## BETRACHTUNGSGEGENSTAND DER GEMEINDE

Der Betrachtungsgegenstand für die kommunale Gemeinwohlbilanzierung wurde auf Grundlage des Gemeindehaushaltes und im Abgleich mit den beiden weiteren am Projekt beteiligten Gemeinden Bordelum und Klixbüll abgesteckt. Folgende Einrichtungen sollen in die Betrachtung der kommunalen Gemeinwohlbilanzierung und seinen Indikatoren mit den entsprechenden Berührungsgruppen einbezogen und betrachtet werden:

- Grundschule (Die Gemeinde Breklum verwaltet nur den nicht schulisch genutzten Gebäudeteil. Der Schulteil wird vom Schulverband verwaltet.)
- Freibad
- Sportstätten
- Jugendzentrum
- Freiwillige Feuerwehr
- Bauhof
- Infrastruktur (Gemeindewege, Ver- und Entsorgung)
- Kommunale Selbstverwaltung
- Kommunale Liegenschaften
- Dorfgemeinschaftshäuser

## DIE GEMEINWOHL-ÖKONOMIE

Die Gemeinwohl-Ökonomie beschreibt eine sozialere, ökologischere und demokratischere Wirtschaft. Aufbauend auf den Werten Menschenwürde, Solidarität, ökologische Nachhaltigkeit, soziale Gerechtigkeit, Mitbestimmung und Transparenz durchleuchten die Menschen in Gemeinden, Betrieben, Einrichtungen und Organisationen ihr TUN und WIRKEN auf diesen Wertebasen.

Die Gemeinde Breklum teilt diese Werthaltung und ist Mitglied beim Verein zur Förderung der Gemeinwohlökonomie.

Zusätzlich zum Jahresabschluss und den Beschlüssen, wird dadurch auch die Arbeit auf der Ebene der gelingenden Beziehungen und Kooperationen transparent dargestellt. Das wirtschaftliche und gemeinwohlorientierte Handeln der Gemeinden, so der Wunsch vieler Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, soll wieder mit Werten und Zielen übereinstimmen, die in den meisten Verfassungen westlicher Demokratien bereits verankert sind.

Für Gemeinden ist der Gemeinwohlbericht eine umfassende Darstellung ihrer Aktivitäten. Oft ist aus der Gemeinde zu hören, dass die Darstellung der geleisteten Arbeit, die schwierigste Aufgabe überhaupt ist.

Die Gemeinwohlbilanz (Gemeinwohlbericht und Gemeinwohl-Matrix mit den Bewertungen) ist das zentrale Werkzeug der Gemeinwohl-Ökonomie. Gemeinden sagen immer, dass sie von Natur aus dem Gemeinwohl verpflichtet sind. Dann jedoch den Schritt zu tun, sich auf eine systematische Darstellung des eigenen Tuns einzulassen, bezeugt Mut und Arbeitsgeist. Dies verdient Respekt und Anerkennung.

## DIE EBENEN DER GEMEINWOHL-ÖKONOMIE

AUF WIRTSCHAFTLICHER EBENE ist die Gemeinwohl-Ökonomie eine lebbare, konkret umsetzbare Alternative für Unternehmen, Gemeinden und Institutionen verschiedener Größen und Rechtsformen.

Der Zweck des Wirtschaftens wird anhand gemeinwohl-orientierter Werte definiert. Geld und Gewinn stellen nicht mehr den Zweck des Wirtschaftens dar, sondern werden wieder zu notwendigen Mitteln, um die gesetzten Ziele zum Wohle aller zu erreichen.

Wirtschaftlicher Erfolg wird nicht mehr nur anhand monetärer Faktoren wie Bilanzgewinn oder Brutto-Inlandsprodukt gemessen. In der Gemeinwohl-Ökonomie zählen Werte wie Deckung der Grundbedürfnisse, Lebensqualität und Gemeinschaft.

AUF POLITISCHER EBENE will die Bewegung rechtliche Veränderungen bewirken, welche den Weg zu einem gemeinwohl-orientierten Wirtschaften erleichtern und belohnen, weil heute eher jene belohnt werden, welche wenig Rücksicht auf Natur und menschliche Werte nehmen. Die Kosten für die Beseitigung der Umweltschäden werden der Allgemeinheit überantwortet wodurch gerade die Gemeinden leiden, da es ihre Budgets und damit alle Bürger\*innen belastet.

Ziel des Engagements ist ein gutes Leben für alle Lebewesen auf diesem Planeten, unterstützt durch ein gemeinwohlorientiertes Wirtschaftssystem. Menschenwürde, globale Fairness und Solidarität,

ökologische Nachhaltigkeit, soziale Gerechtigkeit und demokratische Mitbestimmung sind dabei wesentliche Elemente.

AUF GESELLSCHAFTLICHER EBENE ist die Gemeinwohl-Ökonomie eine Initiative der Bewusstseinsbildung für einen Systemwandel. Sie beruht auf dem gemeinsamen, wertschätzenden Tun möglichst vieler Menschen.

Die Bewegung gibt Hoffnung und Mut, sucht die Vernetzung und Befruchtung mit anderen Initiativen, welche ähnliche Ziele anstreben.

## BLICK AUF DEN PROZESS DER ERSTELLUNG DER GWÖ BILANZ

### ABLAUF DES PROZESSES

Die Gemeinde Breklum ist eine von drei Pioniergemeinden in Nordfriesland, die auf Basis der Gemeinwohlmatrix für Gemeinden V1.2 ihre Bilanz erstellt haben. Dies ist eine freiwillige Leistung der Gemeinde. Die Prozessbegleitung durch die zertifizierten GWÖ-Berater\*innen Dr. Anke Butscher und Gerd Laueremann, Hamburg, wurde von der Aktivregion Nordfriesland Nord aus dem LEADER Förderprogramm der Europäischen Union und durch Engagement Global gGmbH im Rahmen des Servicestelle Kommunen in der Einen Welt mit finanzieller Unterstützung durch das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung finanziert.

Der Bilanzierungsprozess erstreckte sich von April bis Dezember 2018. Begleitet von den Berater\*innen durchliefen Bürgermeister und weitere Mitglieder der Gemeindevertretungen der drei Gemeinden den Prozess gemeinsam. Durch das gemeinsame Arbeiten an den verschiedenen Themen konnten Synergien genutzt und Erfahrungen ausgetauscht und gesammelt werden.

Noch vor Beginn des Projektes wurde den Einwohnerinnen und Einwohnern der Gemeinde Breklum das Vorhaben in einer öffentlichen Versammlung vorgestellt. Nach einem Auftaktworkshop wurden in sieben aufeinander folgenden Workshops (Peer Verfahren) anhand fünf Indikatoren Themen wie Beschaffung, Finanzmanagement, Nachhaltigkeit, Klima, Energie, Wasser, Emissionen, Qualität/Verteilung/Demokratie und Transparenz in Bezug auf Beschäftigung, Beziehung und Mitwirkung und Gleichstellung von Berührungsgruppen und Bürger\*innen, Beitrag zum Gemeinwesen, Politik und Transparenz der GWÖ-Matrix bezogen auf ihre Gemeinde besprochen.

Im Vorfeld erhielten die Teilnehmer\*innen im jeweils vorangehenden Workshop von den Berater\*innen eine Einführung in den bis zum nächsten Treffen zu bearbeitenden Indikator. Zwei Vertreter\*innen pro Gemeinde zeichnen sich für den Prozess verantwortlich, bereiten den jeweiligen Indikator in ihren Zusammenhängen und in Zusammenarbeit mit Vertreter\*innen der Ämter Südtondern und Mittleres Nordfriesland vor und diskutieren in dem entsprechenden Workshop mit den Vertreter\*innen der anderen Gemeinden die jeweiligen Ergebnisse, tauschen sich über Einschätzungen und Vorgehensweisen aus und bewerten sich final gegenseitig.



AUFTAKTWORKSHOP IM CHRISTIAN-JENSEN-KOLLEG

Die Vertreter\*innen der Gemeinden skizzieren die Erkenntnisse und Kennzahlen zu den jeweiligen Indikatoren vor den Workshops und verschriftlichen die Ergebnisse, Erkenntnisse zu Potentialen und die Selbsteinschätzung nach den Workshops final für den GWÖ-Bericht.

Zum Indikator A (ethisches Beschaffungswesen) wurden in einem gesonderten Workshop zum Thema „nachhaltige öffentlichen Beschaffung“ die hauptamtlichen Beschaffer\*innen der Ämter und diejenigen haupt- und ehrenamtlich Beschäftigten aller drei Gemeinden mit eingebunden, die eigenverantwortlich Beschaffungen für ihre jeweilige Gemeinde durchführen, eingeladen.

### RÜCKBLICK AUF DEN PROZESS

Wir alle durften im Zuge dieses Prozesses vieles lernen. Inhalte und Abläufe wurden immer wieder gemeinsam evaluiert. Manches hat sich bewährt, manches wurde bereits im Zuge dieser Pilotphase umgestellt, verbessert und angepasst an die Gegebenheiten kleiner Landgemeinden.

Die inhaltliche Auseinandersetzung mit den vielfältigen durch die Gemeinwohlbilanz angerissenen Themen einer sozial, ökologisch und demokratisch ausgerichteten Gemeindepolitik kann aufgrund begrenzter personeller Kapazitäten einer ehrenamtlich verwalteten Gemeinde und einer begrenzten Projektzeit nicht sehr tiefgehend sein. Die Beschreibung der Indikatoren in ihren Zusammenhängen stellte damit eine hohe Anforderung an die Prozessbeteiligten der Gemeinden.

Die für die Gemeinden Nenzing und Mäder (Österreich) entwickelten Excel-Tabellen zur Berechnung der GWÖ-Bilanzwerte, insbesondere im Bereich der Beschaffungen, weisen einen Detaillierungsgrad

auf, der gegenüber dem Erfassungsaufwand und den nach aktuellem Stand erzielbaren Gemeinwohlpunkten in den kleinen nordfriesischen Gemeinden zu hoch ist. Hier könnte die Erstellung einer textlichen Darstellung anhand eines strukturierten Interviews bei gleichzeitigem Hinweis auf relevante soziale und ökologische Risiken leichter fallen. Das Erreichen des Bewusstseins der handelnden Akteure in den Gemeinden erscheint insoweit wichtiger als die Präzision in der Datenerhebung.

Die Werkzeuge der Gemeinwohl-Ökonomie werden schlussendlich von den Bilanzierenden selbst



ARBEITSSITZUNG IM AMT MITTLERES NORDFRIESLAND

gestaltet und weiterentwickelt. Die Berater\*innen begleiten und strukturieren, tragen die Erfahrungen zusammen und bringen sie in die Weiterentwicklung des Gemeinwohl-Berichtes ein.

So entstehen Abläufe und Instrumente aus und für die Praxis. Das ist nicht immer leicht, denn es gilt

ein ausgewogenes System zu entwickeln, das einem externen Audit unterzogen werden kann und somit einem Minimum an Vergleichbarkeit standhalten muss und gleichzeitig der Individualität des Einzelnen genügend Raum lässt.

### DIE GEMEINDE UND GEMEINWOHL

Die Gemeinden haben als öffentliche Gebietskörperschaften per se dem Wohl aller Einwohner zu dienen. Allerdings ist es den politischen Verantwortungsträgern und der Verwaltung weitgehend überlassen, welche Instrumente und Wege sie dabei wählen.

Für Gemeindevertreter\*innen und Mitarbeiter\*innen der Gemeinde Breklum war die Beteiligung an dem Bilanzierungsprozess die erste Berührung mit einer planmäßigen Reflektion ethischer Prinzipien in der täglichen Gemeindepraxis. Die Inhalte von Begriffen wie Gemeinwohl oder Nachhaltigkeit sind durch die Systematik der Gemeinwohl-Bilanzierung den Beteiligten fassbar und deren Relevanz für die gemeindliche Arbeit bewusster geworden.

## TÄTIGKEITSBERICHT

### NEGATIVKRITERIEN

| Negativkriterium   | Kann ich bestätigen | Kann ich nicht bestätigen |
|--|---------------------|---------------------------|
| N1: Keine Verletzung der ILO-Arbeitsrechte/-normen/<br>Menschenrechte  | x                   |                           |
| N2: Keine Menschenunwürdigen Produkte und<br>Dienstleistungen  | x                   |                           |
| N3: Keine Beschaffung bei bzw. Kooperation mit Unternehmen,<br>welche die Menschenwürde verletzen                                  | x                   |                           |
| N7: Keine illegitimen Umweltbelastungen  | x                   |                           |
| N8: Keine Verstöße gegen Umweltauflagen (z.B. Grenzwerte)  | x                   |                           |
| N10: Keine Entrechtung der Bevölkerung   | x                   |                           |
| N11: Keine Schrumpfung des öffentlichen Raumes   | x                   |                           |
| N12: Kein Mitarbeiter- und Arbeitsplatzabbau aufgrund<br>Krankenstand  | x                   |                           |
| N13: Keine soziale Ausgrenzung   | x                   |                           |
| N14: Ausreichend transparente Entscheidungswege  | x                   |                           |
| N15: Keine Verhinderung einer Personalvertretung   | x                   |                           |
| N16: Keine Verschleierung von Finanzflüssen an Lobbyisten und<br>Lobby-Organisationen/ Nichteintragung ins Lobbyregister der<br>EU | x                   |                           |
| N17: Keine exzessive Einkommensspreizung   | x                   |                           |

## A ETHISCHES BESCHAFFUNGSWESEN

Mit dem Indikator A - Ethisches Beschaffungsmanagement beschreibt die Gemeinwohlökonomie folgenden erstrebenswerten Zustand auf Gemeindeebene:

Die aus Gemeinwohlsicht ideale Gemeinde berücksichtigt bei allen wesentlichen zugekauften Produkten und Dienstleistungen die besten regionalen, sozialen und ökologischen Alternativen und findet innovative Lösungen zur Vermeidung kritischer Stoffe ohne höherwertige Alternative. Die Verwaltung kooperiert aktiv mit Lieferant\*innen, um soziale und ökologische Aspekte besser zu

lösen. Überdies gibt es ein nachgewiesenes Controlling, d.h. die zugekauften Produkte und Dienstleistungen sind intern oder extern zertifiziert. Die aus Gemeinwohlsicht ideale Gemeinde zahlt faire Preise, pflegt langfristige Kooperationen mit den Lieferant\*innen und hat erste innovative Strukturen entwickelt.

Ethisches Beschaffungswesen ist eine essentielle Stellschraube nachhaltigen Verhaltens, da Ämter und Kreise als bundesweit größte Beschaffer agieren. Problematisch im Hinblick auf die Bewertung ist, dass die Kommunen auf die Beschaffung der Kreise nur einen geringen Einfluss haben. Essentielles Ziel einer Gemeinde ist es deshalb, sich der möglichen Stellschrauben bewusst zu werden.

Für Breklum wurden hinsichtlich dieses Indikators insbesondere die Kriterien der Beschaffung deutlich und, es fand eine erste Sensibilisierung der Verantwortlichen im Hinblick auf das Themenfeld Nachhaltige Beschaffung statt.

### GEMEINWOHLORIENTIERUNG

Ziel einer Gemeinde sollte es sein, ihre Verantwortung für die vorgelagerten Wertschöpfungsschritte voll wahrzunehmen und nur gemeinwohlorientierte Zulieferer auszuwählen. Eine gemeinwohlorientierte Gemeinde setzt sich aktiv mit den Problemstellungen bezogener Produkte/Dienstleistungen auseinander und versucht, den Ressourcenverbrauch insgesamt sowie dessen soziale und ökologische Folgewirkungen durch aktive Maßnahmen „bis zur Wiege“ zurück zu minimieren. Überdies ist zu vermerken, dass hinsichtlich der Konsummuster der Gesellschaft eine notwendige Veränderung unserer Lebensstile und unserer Wirtschaftsweise erfolgen muss. Nachhaltiger Konsum und nachhaltige Produktion verlangen heute so zu konsumieren und zu produzieren, dass die Befriedigung berechtigter Bedürfnisse der derzeitigen und der zukünftigen Generationen unter Beachtung der Belastbarkeitsgrenzen der Erde und der universellen Menschenrechte nicht gefährdet wird.

#### A1.1 BERÜCKSICHTIGUNG REGIONALER, ÖKOLOGISCHER UND SOZIALER ASPEKTE BZW. HÖHERWERTIGER ALTERNATIVEN BEI DER BESCHAFFUNG

Der Gesamtbetrag der Aufwendungen und Ausgaben für Sachanlagen der Gemeinde Breklum in Höhe von 3.990.121 Euro wird wie folgt verwendet:

|                                    | Betrag  | Zwischensumme    |
|------------------------------------|---------|------------------|
| <b>Nicht im Beschaffungswesen:</b> |         | <b>3.268.693</b> |
| Gewerbesteuerumlage                | 146.337 |                  |
| Kreisumlage                        | 902.916 |                  |
| Amtsumlage                         | 486.031 |                  |

|  |         |                |
|--|---------|----------------|
| Schulverbandsumlage                              | 397.852 |                |
| Erstattungen Kindergarten, Schulkosten, Friedhof | 356.924 |                |
| Zinsaufwendungen                                 | 37.096  |                |
| Personalaufwendungen                             | 873.056 |                |
| Aufwandsentschädigungen                          | 38.846  |                |
|  |         |                |
| <b>Im Beschaffungswesen:</b>                     |         | <b>721.428</b> |
| Geschäftsausgaben                                | 12.638  |                |
| Sach- und Dienstleistungen                       | 279.101 |                |
| Ausgaben für Sachanlagen                         | 429.689 |                |

### BESCHAFFUNGSVOLUMEN

Vorstehende Aufstellung gibt einen Überblick über die Verwendung der Haushaltsmittel der Gemeinde Breklum. Auf die Verwendung der Gewerbesteuerumlage an Landes- und Bundesverwaltung, der Kreisumlage für die Finanzierung übergemeindlicher Aufgaben durch die Kreisverwaltung Nordfriesland sowie die Erstattungen für Kindergarten, Schulkosten und Friedhof hat die Gemeinde keinen Einfluss. Des Weiteren besteht auf die Verwendung der Amtsumlage sowie der Schulverbandsumlage als Mitglied des Amtsausschusses bzw. Mitglied der Schulverbandsversammlung nur ein sehr begrenzter Einfluss. Zins- und Personalaufwendungen sowie Aufwandsentschädigungen bleiben an dieser Stelle der Bilanzierung ebenfalls unberücksichtigt.

Im Beschaffungswesen werden nur die Positionen betrachtet, bei denen die Gemeinde selbstständig Lieferant\*innen und Produkte auswählen kann. Für die Bewertung der Vergabeentscheidungen werden die 10 Kostenarten mit den größten Beschaffungsvolumen aus den oben genannten Einrichtungen der Gemeinde (Betrachtungsgegenstände = Kostenstelle/Produkt) betrachtet.

### BESCHAFFUNGSABLAUF

Investitionen im Bereich Straßensanierung, Radwegebau, Kindergartenbau, Maschinenkauf sowie die Energiebeschaffung für gemeindliche Einrichtungen werden im Auftrag der Gemeinde von der Amtsverwaltung durchgeführt. Dies betrifft insbesondere Beschaffungen mit förmlichen Vergabeverfahren, die vornehmlich über Sachbearbeiter in der Bauverwaltung des Amtes durchgeführt werden.

Verbleibende von der Gemeinde selbst durchgeführte Beschaffungen werden nicht zentral vom Bürgermeister, sondern dezentral vom Leiter bzw. beauftragten Mitarbeitern der jeweiligen gemeindlichen Einrichtung im Rahmen deren Budgets vorgenommen. Dies sind für die wesentlichen Ausgabepositionen folgende Mitarbeiter\*Innen:

- Kommunalen Kindergarten: Leiterinnenteam des kommunalen Kindergartens
- Jugendzentrum: Leiter des Jugendzentrums
- Freiwillige Feuerwehr: Gemeindeführer und Gerätewarte
- Bauhof: Bauhofmitarbeiter
- Freibad: Bürgermeister

Im Einzelfall wird die Zustimmung des Bürgermeisters eingeholt.

#### Bewertung der Ausgaben für Sach- und Dienstleistungen (ca. 280.000 €)

Grundsätzlich wird auf rein preisgetriebene Beschaffungsprozesse verzichtet. Stattdessen werden lokale oder regionale Unternehmen vorgezogen, indem nur diese an einer Angebotseinholung oder einem Preisvergleich beteiligt werden. Langfristige, kooperative Beziehungen bestehen nur im Einzelfall.

Demgegenüber bleiben soziale und ökologische Risiken in der Regel unberücksichtigt, weil bei den wesentlichen Produkten und den regionalen Dienstleistungsunternehmen keine besonders relevanten Risiken gesehen werden.

In einzelnen Fällen erkannte Risiken werden nachstehend genannt.

| Bezogene/s Produkt/Dienstleistung | Relevante sozialen und ökologischen Risiken   | Status Quo & Zielsetzung (berücksichtigte Faktoren)   | Potential – höherwertige Alternativen, Einflussmöglichkeiten   |
|-----------------------------------|---|---|--|
| Strom<br>25.000 € (p.a.)          | Vor dem Hintergrund des drohenden Klimawandels ist die Energiewende ein erklärtes Ziel von Bundes- und Landesregierung. Sie wird auch von Kommunen durch die Förderung des Ausbaus der Erzeugung erneuerbarer Energien gefördert. In dieser Hinsicht sollte die Gemeinde den eigenen Strom- und Wärmebedarf aus erneuerbaren Energien decken. | Die Gemeinde Breklum beteiligte sich bei der Lieferung von Strom und Gas an einer landesweiten Ausschreibung. Die ausschreibende Stelle stellte an die Lieferanten z. Zt. keine sozialen oder ökologischen Anforderungen. | In der Sammelausschreibung sollte zukünftig die Lieferung von regenerativ erzeugtem Strom verlangt werden.   |
| Gas (Wärme)<br>13.000 € (p.a.)    |   |   | Der Anschluss der gemeindlichen Einrichtungen an eine neu errichtete Nahwärmeversorgung, die mit Co2-neutralem Gas und Solarthermie betrieben wird, ist in 2018 geplant. |

|   |  |  |   |
|---|--|--|---|
| Gebäudebewirtschaftung<br>16.000 € (p.a.)             |  | Wurde über Aufträge und Beschaffungen bei örtlichen Betrieben, die tariflich ausgerichtet sind, ausgeführt.  | Prüfung der regionalen Anbieter nach ökologischen und sozialen Standards  |
| Kraftstoffe<br>6.000 € (p.a.)                         | Ressourcenbegrenzung, CO2 Emissionen                                   | Wurden vom Gerätewart der Feuerwehr und den Bauhofmitarbeitern vor Ort bei einer Vertragstankstelle eingekauft.  | Bei einem zukünftigen Austausch der Fahrzeuge sollte die Umstellung auf elektronischen Antrieb erwogen werden.      |
| Fahrzeugunterhaltung<br>12.000 € (p.a.)               |  | Lassen der Gerätewart der Feuerwehr bzw. die Bauhofmitarbeiter von lokalen Werkstätten durchführen.  | Eine möglichst lange Nutzungsdauer ist ökologisch sinnvoll und kommt dem örtlichen Arbeitsmarkt zu gute.            |
| Mittagessen Kindergarten<br>26.000 € (p.a.)           | Ernährungssicherheit, kritische landwirtschaftliche Nutzung von Fläche | Wird von einer Einrichtung des Diakonischen Werks geliefert. Die Einrichtung befindet sich im Ort (kurze Wege, regionale Produkte, tarifliche Beschäftigung)   | Es wird darauf einzuwirken sein, dass die Einrichtung des Diakonischen Werks das Mittagessen ökologisch ausrichtet. |
| Sportstättenunterhalt<br>10.000 € (p.a.)              |  | Wurde vom Sportverein selbst über Aufträge und Beschaffungen bei örtlichen Betrieben ausgeführt.   | Prüfung der regionalen Anbieter nach ökologischen und sozialen Standards  |
| Wegeunterhaltung und Winterdienst<br>105.000 € (p.a.) |  | Wurde über Aufträge und Beschaffungen bei örtlichen Betrieben ausgeführt.<br>Winterdienst wurde nach Preisvergleich an einen örtlichen Unternehmer vergeben.<br>Die Pflege der Grünanlagen wurde über die Husumer Werkstätten durch Menschen mit Behinderungen durchgeführt (12 T€). | Durch eine regelmäßige Wegeunterhaltung werden aufwändige Neubauten erspart.  |

## BEWERTUNG DER AUSGABEN FÜR SACHANLAGEN

| Bezogene/s Produkt/Investition   | Relevante sozialen und ökologischen Risiken                   | Status Quo & Zielsetzung (berücksichtigte Faktoren)   | Potential – höherwertige Alternativen, Einflussmöglichkeiten             |
|----------------------------------|---|---|--|
| Straßensanierung<br>180.000 €    | Kinderarbeit (Steine),<br>Mindestlohn<br>(Straßenbau)         | Größere Baumaßnahmen wurden durch ein regionales Ingenieurbüro ausgeschrieben. Bei beschränkten Ausschreibungen wurden nur regionale Unternehmen beteiligt.<br><br>Bei Vergabeverfahren wurden an die zu liefernden Produkte und Dienstleistungen bislang keine ökologischen und sozialen Qualitätskriterien geknüpft. Die beauftragten Unternehmen wurden auf die Anwendung des Tariftreuegesetzes verpflichtet. | Prüfung der regionalen Anbieter nach ökologischen und sozialen Standards |
| Radwegebau<br>132.000 €          | Kinderarbeit (Steine),<br>Mindestlohn<br>(Straßenbau)         |   | Prüfung der regionalen Anbieter nach ökologischen und sozialen Standards |
| Kindergartenbau<br>147.000 €     | Herkunft Materialien –<br>Sozial- und Menschenrechtsstandards |   | Prüfung der regionalen Anbieter nach ökologischen und sozialen Standards |
| Maschinenkauf Bauhof<br>64.000 € |   | Maschinen und Geräte wurden nach Preisvergleich bei regionalen Händlern gekauft.  | Prüfung der regionalen Anbieter nach ökologischen und sozialen Standards |

### A1.2 AKTIVE AUSEINANDERSETZUNG MIT DEN RISIKEN ZUGEKAUFTER PRODUKTE UND DIENSTLEISTUNGEN

Die Mitarbeitenden der Gemeinden haben sich bisher noch nicht aktiv mit den sozialen oder ökologischen Risiken zugekaufter Produkte und Dienstleistungen auseinandergesetzt. Bei einzelnen Positionen wurden jedoch vom jeweiligen Mitarbeiter\*innen, Gemeindevertreter\*innen oder dem Bürgermeister punktuell entsprechende Aspekte berücksichtigt. Dies betrifft im Besonderen die Berücksichtigung regionaler Produkte und Dienstleistungsunternehmen, z.B. bei der Lieferung des Essens für den Kindergarten, Beschaffungen des täglichen Bedarfs in Bauhof, Kindergarten und Jugendzentrum und der Beauftragung des Straßenwinterdienstes bei einem örtlichen Lohnunternehmen.

### A1.3 STRUKTURELLE RAHMENBEDINGUNGEN ZUR FAIREN PREISBILDUNG

Über die gesetzlichen Ausschreibungs- und Vergabevorschriften hinaus gibt es keine Strukturen für eine faire Preisbildung. Eine grundlegende Beschlussfassung in der Gemeindevertretung hat es dazu bislang nicht gegeben.

Während des Bilanzierungsprozesses haben sich die mit Vergaben befassten Mitarbeiter\*Innen der drei Gemeinden in einem gemeinsamen Workshop mit dem Themenfeld der nachhaltigen Beschaffung auseinandergesetzt. Dabei wurde die persönliche Bereitschaft zur Berücksichtigung sozialer und ökologischer Kriterien bei Beschaffungen deutlich. Dies erscheint vor dem Hintergrund eines hohen Anteils an freihändigen Vergaben erfolgversprechend.

## B ETHISCHES FINANZMANAGEMENT

### GEMEINWOHLORIENTIERUNG

Dem Finanzsystem kommt hinsichtlich des Gemeinwohls eine besondere Bedeutung zu. Das heute weit verbreitete Renditedenken, die Annahme, dass „aus Geld mehr Geld“ gemacht werden konnte, sowie damit einhergehende Anlageverhalten, gefährden nicht nur die systemische Stabilität des Finanzsystems und die Staatsfinanzen, sondern stehen auch den Werten Gerechtigkeit, Nachhaltigkeit, Menschenwürde oder Demokratie entgegen. Gemeinden können den Wandel der Finanzmärkte in Richtung Gemeinwohlorientierung mitgestalten. Der Wechsel zu einer nicht gewinnorientierten Bank und die Inanspruchnahme ethisch-nachhaltiger Finanzdienstleistungen fördert Verteilungsgerechtigkeit sowie den sinnstiftenden und nachhaltigen Einsatz finanzieller Ressourcen. Mit dem Indikator B1 – Ethisches Finanzmanagement beschreibt die Gemeinwohlokonomie folgenden erstrebenswerten Zustand auf Gemeindeebene: Die aus Gemeinwohlsicht ideale Gemeinde hat ausschließlich ethisch-ökologische Finanzdienstleister.

### B1.1 INSTITUTIONALISIERUNG

Die "Gemeinde" als Körperschaft des öffentlichen Rechts mit Gebietshoheit ist in seiner Beschaffenheit in der Hoheitsverwaltung, wie auch in der Privatwirtschaftsverwaltung, den Einwohnerinnen und Einwohnern verpflichtet. Eine Gemeinde erbringt grundsätzlich Leistungen im Sinne des Gemeinwohls, da sich jedes Mitglied der Gemeindevertretung verpflichtet, das Wohl der Einwohnerinnen und Einwohner zu fördern (§ 1, Abs. 1 der Gemeindeordnung für Schleswig-Holstein – GO). Ein Gewinnstreben ist in den Vorschriften zum Haushaltsrecht nicht verankert und so ist es Aufgabe der Gemeinde, die Haushaltswirtschaft dergestalt zu planen, dass die stetige Erfüllung ihrer Aufgaben gesichert ist, unter Beachtung der Grundsätze der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit.

Für die amtsangehörigen Gemeinden in Schleswig-Holstein gelten die Vorschriften der §§ 75 ff. der Gemeindeordnung (GO) für Schleswig-Holstein. Neben den generellen Vorschriften der §§ 75 und 76 GO, gelten besondere Vorschriften für die Haushaltswirtschaft mit kameraler Buchführung (§§ 77 – 94) und der Haushaltswirtschaft mit doppelter Buchführung (§§ 95 – 95 p). Die Gemeinde Breklum führt ab dem Jahre 2012 einen doppischen Haushalt. Hierzu sind entsprechende Spezialvorschriften in der Gemeindehaushaltsverordnung-Doppik (GemHVO-Doppik) zu finden. Die Verwaltung des Amtes Mittleres Nordfriesland mit Sitz in Bredstedt, mit der Abteilung Finanzen und Organisation, erstellt unter anderem Haushaltspläne und Jahresrechnungen, erhebt Steuern und Abgaben, Kindertagesstätten- und Schulkostenbeiträge und führt die gemeindliche Finanzbuchhaltung.

Das Finanzmanagement der Gemeinden in Schleswig-Holstein unterliegt dem Prinzip der Einheitskasse. Dies bedeutet, dass Kassenbestände der Gemeinde nicht in eigener Verantwortung verwaltet werden, sondern zentral durch die Finanzbuchhaltung des Amtes. Es wird täglich ein Tagesabschluss erstellt, in dem der Gesamtbestand der Finanzmittel der Gemeinde nachgewiesen wird. Durch das Prinzip der Einheitskasse befindet sich die Gemeinde Breklum in einer Solidargemeinschaft mit den anderen amtsangehörigen Gemeinden und Zweckverbänden bei der Liquiditätsplanung. Ein eventueller negativer Gesamtkassenbestand der Gemeinde, wird durch einen positiven Gesamtbestand der anderen Gemeinden ausgeglichen. Dadurch ist die Aufnahme von Krediten zur Liquidität der Gemeinde nicht erforderlich.

Die Anlage von Guthaben aus dem Gesamtbestand der Einheitskasse ist Aufgabe der Leitung der Finanzbuchhaltung des Amtes. Zinserträge aus positiven Beständen fließen in den Amtshaushalt und reduzieren damit für alle Gemeinden als Solidarbeitrag innerhalb der 19 Gemeinden und Zweckverbände entsprechend die Amtsumlage.

Soll-Zinsen aus Kassenkrediten, die zur Liquiditätsstärkung der Einheitskasse ggf. erforderlich werden und von Finanzdienstleistern bereitgestellt werden,



AMT MITTLERES NORDFRIESLAND

werden als Aufwand des Amtes gebucht und somit auch wieder solidarisch von Allen getragen.

Durch die derzeitige Entwicklung an den Zinsmärkten und den damit verbundenen Einnahmeausfällen bei Finanzdienstleistern, werden immer neue Instrumente eingeführt, um die Ertragslage der Finanzdienstleister zu verbessern. So wird von allen Finanzdienstleistern, mit denen

das Amt geschäftliche Verbindungen unterhält, derzeit ein Verwahrentgelt (Negativzinsen) erhoben, wenn das Guthaben bei dem jeweiligen Institut bestimmte, von dem Finanzdienstleister definierte Grenzwerte, übersteigt. Das Verwahrentgelt beträgt derzeit fast durchgängig 0,40 %. Die Grenze liegt bei einem Guthaben von meistens 1 Mio. Euro zu einem vom Finanzdienstleister vorgegebenen Stichtag. Diese Negativverzinsung wurde zwischenzeitlich von fast allen Banken in 2017 eingeführt.

Die Verankerung und Umsetzung eines ethisch geprägten Finanzmanagements kann derzeit durch die Gemeinde Breklum nicht positiv beeinflusst werden. Perspektivisch wird die Gemeinde Breklum bei grundsätzlichen Entscheidungen zum Finanzmanagement auf Amtsebene (geringer Stimmenanteil) auf ein Umdenken hinwirken.

Anforderungen / Wünsche von Vereinen, Verbänden und Institutionen in der Gemeinde werden zur Haushaltsberatung gesammelt vorgelegt. Alle Ausschüsse der Gemeinde Breklum werden an der Aufstellung des Haushaltes beteiligt. Der Finanzausschuss trägt die Anforderungen/Wünsche der Ausschüsse in der Sitzung zur Haushaltsberatung zusammen und fasst einen Empfehlungsbeschluss für die Gemeindevertretung zur Verabschiedung des Haushaltes. Der Finanzausschuss ist weiterhin für die Entgegennahme und Prüfung des Jahresabschlusses verantwortlich.

Im Bereich der Kreditaufnahme findet eine Beteiligung der Gemeinde statt. Derzeit werden bei einer geplanten Kreditaufnahme/-vergabe seitens der Amtsverwaltung Angebote eingeholt, ausgewertet und dem Bürgermeister zur Entscheidung vorgelegt. Hier wird bisher aufgrund der zentralen Leitlinie einer sparsamen und wirtschaftlichen Haushaltsführung eine Entscheidung gefällt, die regelmäßig dem günstigsten Angebot den Zuschlag sichert.

Die Gemeinde Breklum hat noch kein Gemeindeleitbild entwickelt und verabschiedet. Im Laufe des Prozesses zur Erstellung dieses Berichtes wird mit der Erarbeitung eines Leitbildes begonnen. Daher fehlt zurzeit noch eine Verankerung des ethischen Finanzmanagements im Gemeindeleitbild. In der Amtsverwaltung ist ein ethisches Finanzmanagement ebenfalls nicht verankert. Die Gemeinde Breklum verfügt nicht über gemeindeeigene Unternehmen.

Zukünftig kann bei der Auswahl der Anbieter gemeinwohlorientiert vorgegangen werden. Voraussetzung hierfür ist eine Bereitschaft der Gemeindevertretung evtl. Mehrausgaben durch einen höheren als dem günstigsten Zinssatz zu tragen und verantwortungsvoll nach einer gemeinwohlorientierten Gegenfinanzierung zu suchen.

## B1.2 ETHISCH-NACHHALTIGE QUALITÄT DES FINANZDIENSTLEISTERS

Basierend auf den gewachsenen Strukturen, erfolgt die Abwicklung des täglichen Finanzgeschäftes überwiegend mit vor Ort (im Bereich des Amtes) agierenden Finanzdienstleistern.

Perspektivisch werden auch von den Finanzdienstleistern allgemeine Leistungen im Sinne des Gemeinwohls erwartet und in einigen Fällen bereits in Teilbereichen erbracht.

Zu diesem Zweck wurden fast alle mit der Gemeinde Breklum in Geschäftsverbindung stehenden Finanzdienstleister angeschrieben mit der Fragestellung, welche Bedeutung der Dienstleister der ökologischen und sozialen Nachhaltigkeit beimisst.

Die eingegangenen Ergebnisse zeigen ein sehr unterschiedliches Bild vom Begriff der "Nachhaltigkeit" auf. Einige Unternehmen verwiesen auf ihre Nachhaltigkeitskonzepte bzw. -berichte bzw. vorhandene Zertifizierungen in dem Bereich der ökologischen und sozialen Nachhaltigkeit. Mit folgenden Finanzdienstleistern arbeitet Breklum zusammen.

| Name Finanzdienstleister | Kontostand | Anteil der Gesamtfinanzierung |
|--------------------------|------------|-------------------------------|
| Nord-Ostsee-Sparkasse    | 119.941 €  | 3 %                           |
| VR-Bank                  | 546.398 €  | 16 %                          |
| DGHYP                    | 120.876 €  | 3 %                           |
| Investitionsbank         | 2.514819 € | 72 %                          |
| DKB                      | 184.191 €  | 5 %                           |

### **Nord-Ostsee Sparkasse**

Die Nord-Ostsee Sparkasse verweist darauf, dass die Bank dem CSR-Richtlinie-Umsetzungsgesetz unterliegt und erstmalig für das Geschäftsjahr 2017 einen Nachhaltigkeitsbericht erstellt hat, der vom DNK (Deutscher Nachhaltigkeitskodex)-Büro geprüft und mit einem CSR-RUG Signet versehen wurde. Eine Ökoprotit Zertifizierung liegt nicht vor.

### **VR Bank Nord eG**

Von der Die VR Bank Nord eG ist keine Rückmeldung eingegangen. Die VR Bank Nord eG befindet sich zurzeit in einem Fusionsprozess. Sie ist aus der VR Bank Niebüll eG und der VR Bank Flensburg-Schleswig entstanden und arbeitet derzeit sehr intensiv an der Zusammenführung beider Unternehmen; von Küste zu Küste.

Die VR Bank Niebüll eG ist ein verlässlicher Partner seit Anbeginn der Windkraftfinanzierungen. 55% der gesamten Kreditvolumen ist dem Sektor „Erneuerbare Energien“ zuzurechnen.

Die regionalen „Haupt“-Finanzdienstleister der Gemeinde Breklum, die VR Bank Nord eG und Nord-Ostsee-Sparkasse, wirken in der Region mit fördernden sozialen, kulturellen und ökologischen Initiativen. Hier seien insbesondere die Stiftungen der Finanzdienstleister genannt, die die vorgenannten Initiativen im Stiftungszweck verankert haben. Die VR Bank Nord eG ist in Niebüll Träger einer Kindertageseinrichtung (Krippe); vorrangig für Kinder von Mitarbeiter\*innen. Beide Finanzdienstleister sind durch ihre Regionalität und der damit verbundenen Kundennähe ein Beweis für langjährige Kundenbeziehungen und -zufriedenheit.

### **Investitionsbank Schleswig-Holstein – IB.SH**

Die Investitionsbank Schleswig-Holstein ist das zentrale Förderinstitut des Landes. Alle wesentlichen Investitionen der Gemeinde Breklum werden mit Zuschüssen des Landes Schleswig-Holstein abgewickelt, die über die Investitionsbank Schleswig-Holstein zur Verfügung gestellt werden. Diese wirbt mit einem umfassenden Bekenntnis zu nachhaltigem Handeln und weist dies nach in ihren Projekten und Finanzierungsinstrumenten. Die IB.SH ist ein zertifiziertes Unternehmen gem. DNK. Die vom Rat für Nachhaltige Entwicklung geprüfte und angenommene Entsprechenserklärung wurde der Antwortmail beigefügt. Für die IB.SH als der dem Nachhaltigkeitskodex verpflichteten Förderbank des Landes ist es wichtig, dass die Kunden ebenfalls die Notwendigkeit einer nachhaltigen Einkaufs- und Investitionspolitik für sich erkannt haben und zukünftiges Entscheiden und Handeln an diesem Gesichtspunkt orientieren.

### **DZ HYP AG**

Die DZ HYP AG (zur DZ-Bank Gruppe gehörig) ist aus einer Fusion der DG Hyp (Deutsche Genossenschafts- und Hypothekenbank) mit der WL Bank AG (Westfälische Landschaft Bodenkreditbank), einer Pfandbriefbank in der genossenschaftlichen Finanzgruppe Volksbanken/Raiffeisenbanken im Jahre 2018 entstanden. Sie wirbt mit einem umfassenden Bekenntnis zu nachhaltigem Handeln. Eine Zusammenarbeit mit der Kommune findet im Kreditbereich statt. Der Standort der Bank in Münster ist bereits nach Ökoprotif zertifiziert, eine Zertifizierung des Standortes Hamburg wird derzeit geprüft. Am Standort Münster werden derzeit 4 Auszubildende und 2 duale Studenten ausgebildet.

Der Nachhaltigkeitsbericht 2017 wurde nach den G4-Leitlinien der Global Reporting Initiative (GRI) verfasst. Um ein besseres Bild davon zu gewinnen, welche Themenfelder für die Stakeholder wesentlich sind, wurde innerhalb der DZ-BANK Gruppe zuletzt 2015 eine Materialitätsanalyse

vorgenommen. Der Nachhaltigkeitsbericht 2017 erfüllt die Funktion eines Fortschrittsberichts für den Global Compact der Vereinten Nationen.

### **DKB**

Die DKB möchten mit ihrer Geschäftstätigkeit einen Beitrag zu einer stabil funktionierenden Volkswirtschaft und zur Bewältigung von ökologischen und sozialen Herausforderungen in Deutschland leisten. Sie setzt mehr als 80% ihrer Bilanzsumme für Kredite an Kommunen, kommunalnahe und mittelständische Unternehmen sowie an Privatkunden ein. Sie finanzieren den Bau von alters- und familiengerechten Wohnräumen, energieeffizienten Immobilien, ambulanten und stationären Gesundheitseinrichtungen sowie Bauprojekte in Schulen und Kindertagesstätten. Und schon seit 1996 finanziert die DKB zahlreiche Erneuerbare-Energie-Vorhaben im Bereich Wind, Sonne und Biogas.

### **Barkasse**

Die in der Einheitskasse des Amtes vorhandene Barkasse ist, entgegen dem Trend in anderen Verwaltungen, ebenfalls ein Serviceangebot für die Bürger\*innen. Scheckauszahlungen aufgrund von Leistungen nach dem Sozialgesetzbuch, Steuern, Gebühren, Beiträge und säumige Beträge aus Mahn- und Vollstreckungsverfahren können im persönlichen Kontakt in der Einheitskasse abgewickelt werden. Außerdem werden Bürger\*innen, die über keine Bankverbindung verfügen, durch dieses Angebot Kosten für die Einzahlungen bei Finanzdienstleistern erspart.

Das Serviceangebot der regionalen Finanzdienstleister (Geschäftsstellen, Filialen, Automaten etc.) für Kundinnen / Kunden in der Gemeinde Breklum beschränkt sich auf eine Geschäftsstelle der VR Bank Nord eG, einen Geldausgabeautomaten der Nord-Ostsee-Sparkasse in Breklum sowie Geschäftsstellen von VR Bank, Nord-Ostsee-Sparkasse und HypoVereinsbank im angrenzenden Bredstedt.

### **B1.3 GEMEINWOHLORIENTIERTE VERANLAGUNG**

Bei folgenden Gesellschaften hat die Gemeinde Breklum Finanzmittel angelegt.

| <b>Name des Projekts, in das investiert wird</b> | <b>Kapitalwert</b> | <b>Anteil ethisch nachhaltige Veranlagung</b> |
|--|--------------------|---|
| Schleswig-Holstein Netz AG                       | 1.977.200 €        | 100 %   |
| PV Anlage Sportjugendheim                        | 95.000 €           | 100 %   |
| Christian-Jensen Kolleg                          | 25.000 €           | 100 %   |
| Breitbandnetzgesellschaft                        | 10.000 €           | 50 %  |

|                          |         |       |
|--------------------------|---------|-------|
| Bürgerwindpark Breklum 2 | 2.500 € | 100 % |
| VR Bank Nord eG          | 150 €   | 50 %  |

Die Erträge der Gemeinde Breklum aus Beteiligungen an Gesellschaften und Genossenschaften fließen in den gemeindlichen Haushalt. Dadurch, dass die vorgenannten Einnahmen nicht in die Berechnung des Steueraufkommens für den kommunalen Finanzausgleich einfließen, steht der Gemeinde die volle Einnahme zur Verfügung.

Das **Christian Jensen Kolleg** ist ein ökumenisches Tagungs- und Begegnungszentrum für Kirche und Gesellschaft in der nordfriesischen Gemeinde Breklum und GWÖ zertifiziert. (ausführliche Beschreibung s. Indikator E).

Die **Breitbandnetzgesellschaft mbH (BNG)** ist eine Gesellschaft für den Aufbau der flächendeckenden Breitbandversorgung mit Glasfaser (ausführliche Beschreibung s. Indikator E).

Die **Photovoltaikanlage** auf dem 2009 u errichteten Sportjugendheim ist eine Investition in die lokale Produktion erneuerbarer Energie mit unmittelbarem wirtschaftlichem Ertrag. Die Kapazität der PV Anlage beträgt 46,4 kW/p. Der erzeugte Strom von ca. 41.000 kWh wird in das Netz der S-H Netz eingespeist und lt. EEG vergütet. Außerdem wurde auf dem Dach eine Solartromanlage installiert zur Warmwasserversorgung des Sportjugendheimes. Erdgas ist nur die subsidiäre Energiequelle.

Die **Schleswig-Holstein Netz AG (SH Netz AG)** ist Eigentümer und Betreiber des Mittel- und Niederspannungsnetzes in weiten Teilen Schleswig-Holsteins und somit unentbehrlich für die Netzinfrastruktur zur Stromversorgung. Der Gemeinde Breklum wurde eine entsprechende Beteiligung an der SH-Netz AG angeboten. Für die Dauer der Beteiligung wird eine garantierte Dividende gezahlt. Darüber hinaus wird jährlich eine ergebnisabhängige Zusatzdividende gezahlt, die im Jahr 2017 z.B. mehr als 100 % der garantierten Dividende betrug. Die derzeit 342 beteiligten Gemeinden in Schleswig-Holstein können insgesamt maximal 49,9 % des gesamten Aktienpaketes zeichnen. Derzeit liegt die Quote bei ca. 23 %. Die beteiligten Gemeinden sind im Netzbeirat vertreten und haben so eine Beteiligungsmöglichkeit an der Entwicklung des Unternehmens. Das Beteiligungsangebot der SH Netz AG ist eine Reaktion auf den Rückkauf von Mittelspannungsnetzen durch Gemeinde- / Stadtwerke. Durch die bereits oben erwähnte Änderung des Gemeindefinanzrechts sind entsprechende Rückkäufe weiterhin möglich.

Der Genossenschaftsanteil der Gemeinde an der **VR Bank Nord eG** mag nicht sonderlich ins Gewicht fallen, zeigt aber die besondere Verbundenheit der Kommune zu einer genossenschaftlichen Bank, die ihre Ursprünge auch in der Gemeinde Breklum hat (1902 gegründet als Spar- und Darlehnskasse

Breklum. Im Jahre 1990 fusioniert zur Raiffeisenbank Bredstedt/Land eG, 1996 zur Raiffeisenbank Sütdondern-Bredstedt/Land eG, 2001 zur VR Bank eG Niebüll und im Jahre 2018 zur VR Bank Nord eG).

**Bürgerwindpark Breklum** und **Bürgerwindpark Breklum 2** sind Projekte zur Realisierung eines Windparks, an dem ausschließlich Einwohner und Einwohner\*innen der Gemeinde Breklum beteiligt sind. Ein Ziel dabei ist es, Menschen, die in der Nähe des Windparks wohnen, eine attraktive Geldanlage und eine Kompensation für mögliche Einbußen an Lebensqualität zu bieten. Die Gemeinde Breklum ist nur am Bürgerwindpark Breklum 2 beteiligt.

Die Gemeinde verfügt über relativ wenig Land im Eigentum. Es handelt sich um ca. 11 ha Wald und 3 ha Weideland, das an Landwirte verpachtet ist. Weiterhin besitzt die Gemeinde kleinere Landflächen für Kinderspielplätze und Bolzplätze. Ökopunkte im Rahmen des Biotopwertverfahrens wurden wegen der geringfügigen Eigentumsfläche nicht verkauft.

Weiterhin werden jährlich Haushaltsmittel für folgende Vereine und Mitgliedschaften aufgewendet, die eine Zielsetzung im Sinne der Gemeinwohlökonomie verfolgen:

| Mitgliedschaft                    | Zielsetzung   |
|-----------------------------------|---|
| Schutzgemeinschaft Deutscher Wald | Naturschutzverband, der sich für den Schutz der Wälder einsetzt.  |
| eE4mobile                         | Slogan: Der Elektromobilität gehört die Zukunft   |
| Nordfriisk Institut               | Förderung wissenschaftlicher und pädagogischer Arbeit für Nordfriesland zur friesischen Sprache, Kultur und Geschichte. Die friesische Sprache steht unter dem verfassungsrechtlichen Minderheitenschutz. |

#### B1.4 GEMEINWOHLORIENTIERTE GEMEINDEFINANZIERUNG

Die Gemeinde Breklum investiert in die Bürgergemeindewerke (hier handelt es sich um eine Genossenschaft), unterstützt die Jugend- und Senior\*innenarbeit, fördert Kultur und Sport. Alle Maßnahmen in 2016/2017 der Gemeinden sind in der Tabelle aufgeführt.

| Finanzierung  | Volumen | In % der Gesamtveranlagung |
|---|---------|----------------------------|
| Bürgerwindpark  | 5.000 € | 38 %                       |
| Sportheim Germania                                      | 3.000 € | 23 %                       |
| Verein zur Förderung des bürgerschaftlichen Engagements | 2.974 € | 22 %                       |

|                              |       |     |
|------------------------------|-------|-----|
| Ortskulturring               | 943 € | 7 % |
| Forum Sozial e.V.            | 747 € | 6 % |
| Patenschaft mit Indien       | 300 € | 2 % |
| Förderung stationäres Hospiz | 250 € | 2 % |
| Seniorenfahrten              | 108 € | 1 % |
| Jugendfreizeitfahrten        | 35 €  |     |

Beschlossen werden die Summen der Unterstützungen durch die Gemeindevertretung. Auf keines der zu finanzierenden Investitionsprojekte werden unüblich hohe Zinsen erhoben.

Abschließend lässt sich zusammenfassen, dass alle finanzierten Projekte der Gemeinde Breklum die Ziele der Gemeinwohlökonomie unterstützen und soziale und ökologische Nachhaltigkeit fördern. Zudem findet die Finanzierung immer in Kooperation mit Bürger\*innen der Gemeinde statt.

#### AUFLISTUNG AUFTEILUNG DER FINANZIERUNGSFORMEN/FREMDKAPITALS

Die Übersicht über die Gesamtverschuldung der Gemeinde Breklum zum 31.12.2016 ist der oben aufgeführten Auflistung der Finanzdienstleister zum Indikator B1.2 zu entnehmen. Der Schuldenstand zum 31.12.2017 beträgt 3.331.205,06 € bei gleicher Verteilung auf die schon aufgeführten Banken. Die Finanzierung gemeindlicher Projekte erfolgt ausschließlich in der üblichen kommunalen Finanzierung über örtliche Banken. Eine Finanzierung über Bürger oder gemeinwohlorientierte Banken findet derzeit nicht statt.

Die Eigen- und Fremdmittel der Gemeinde Breklum wurden zum 31.12.2016 ermittelt.

|                             |                   |                             |
|-----------------------------|-------------------|-----------------------------|
| Eigenmittel per 31.12.2016: | -666.339,00 Euro  | 0,00 % - der Gesamtmittel   |
| Fremdmittel per 31.12.2016  | 3.486.225,00 Euro | 100,00 % - der Gesamtmittel |

#### AUFTEILUNG DER FREMDMITTEL AUF FINANZDIENSTLEISTER

| in % der Finanzierung | Abwicklung über folgende Finanzdienstleister |
|-----------------------|--|
| 3,47                  | DZ Hyp                                       |
| 5,28                  | DKB  |
| 72,14                 | Investitionsbank                             |
| 3,44                  | Nord-Ostsee Sparkasse                        |
| 15,67                 | VR Bank Nord eG                              |

## C MITARBEITER\*INNEN

### GEMEINWOHLORIENTIERUNG

Von den Grundrechten ist kein Lebensbereich ausgenommen. Die in ihnen festgeschriebenen Werte der Unantastbarkeit der Menschenwürde, das Recht auf Unversehrtheit, Freiheit und freie Entfaltung der Persönlichkeit sowie auf Gleichberechtigung gelten somit uneingeschränkt auch für das Arbeitsleben. Ziel einer Gemeinde sollte es sein, dass diese Werte im Bezug zu Mitarbeiter\*Innen und politische Mandatsträger\*Innen; von der Gemeinde koordinierte ehrenamtliche Akteur\*Innen zu berücksichtigen. Die aus Gemeinwohlsicht ideale Gemeinde pflegt eine wertschätzende, offene Organisationskultur mit klaren Aufgaben/Kompetenzen und Möglichkeiten zur Weiterbildung. Sie bietet Arbeitsplatzsicherheit, flexible und auf individuelle Bedürfnisse ausgerichtete Arbeitszeitmodelle für die Mitarbeiter\*Innen. Sie sorgt sich aktiv um Mitarbeiter\*Innen und die Gleichbehandlung von Mann/Frau auf allen Ebenen. Ältere Arbeitnehmer\*Innen sowie Arbeitnehmer\*Innen mit Beeinträchtigung werden berücksichtigt. Die Gemeinde teilt die Erwerbsarbeit gerecht unter den Mitarbeiter\*Innen auf. Sie leistet damit einen Beitrag zur Reduktion der Arbeitslosigkeit und bemühen uns um soziale und intergenerationelle Gerechtigkeit. Die Gemeinde fördert das ökologische Verhalten der Mitarbeiter\*Innen durch das Angebot einer regionalen und gemeinwohlbewussten Ernährung, entsprechende Weiterbildungsmaßnahmen und die finanzielle Förderung von schadstoffarmen Verkehrsmitteln. In der Gemeinde sind die Einkommen durch eine Orientierung der Entlohnung an Leistung, Verantwortung, Risiko und Bedarf gerecht verteilt. Die Gemeinde hat eine hohe interne Transparenz und unterstützt bei Grundsatzentscheidungen partizipative Prozesse und konsensuale Lösungen. Der Indikator C behandelt die Akteursgruppen in der Gemeinde. Es handelt sich um die bei der Gemeinde hauptamtlich und ehrenamtlich beschäftigten Personen (Mitarbeiter\*innen, Mandatsträger\*innen und koordinierte Ehrenamtliche). Der Indikator C behandelt die Akteursgruppen in der Gemeinde. Es handelt sich um die bei der Gemeinde hauptamtlich und ehrenamtlich beschäftigten Personen (Mitarbeiter\*innen, Mandatsträger\*innen und die von der Gemeinde koordinierten Ehrenamtlichen).

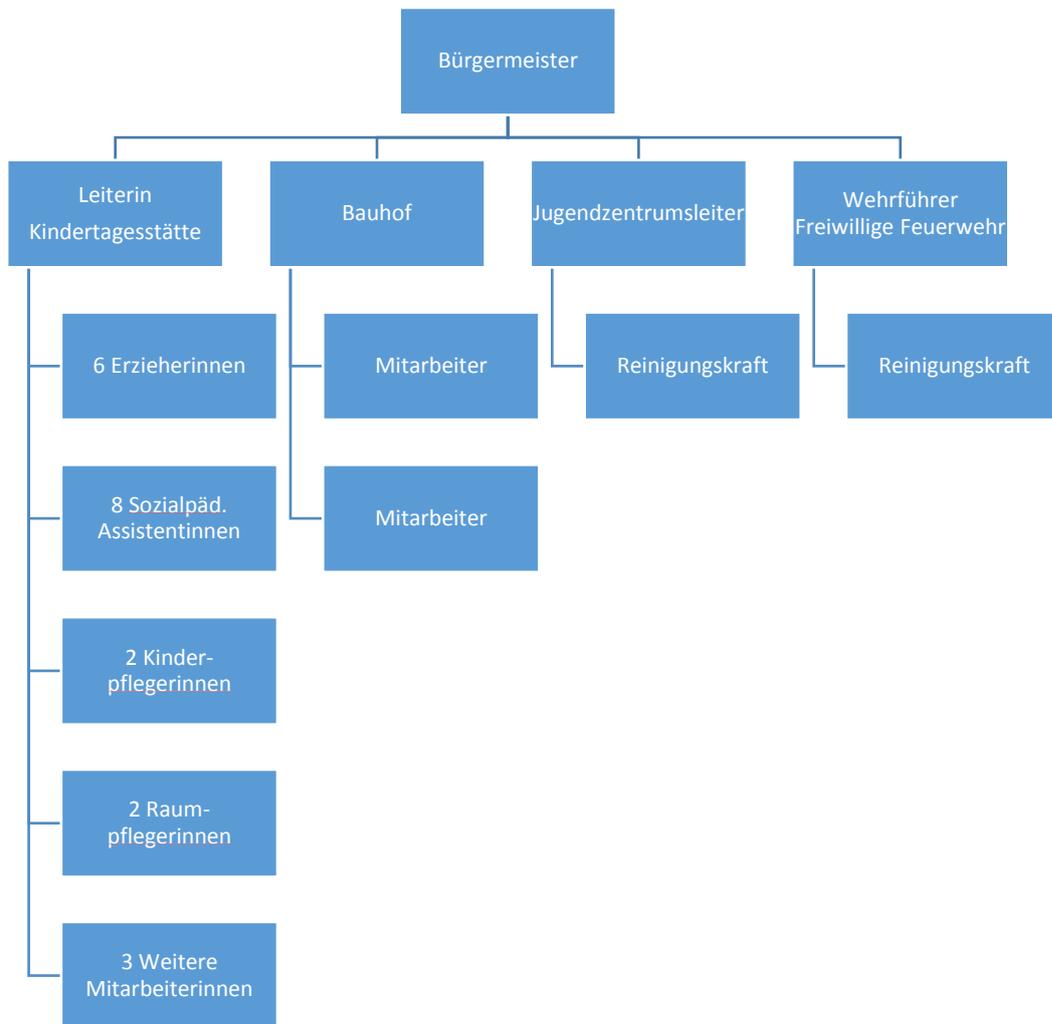
## C1 ARBEITSPLATZQUALITÄT UND GLEICHSTELLUNG

### ALLGEMEINE KENNZAHLEN MITARBEITENDE

| Aufschlüsselung aller Beschäftigten                    | Stichtag<br>31.12.2016 |
|--|------------------------|
|  | Anzahl                 |
| Vollzeitäquivalente                                    | 16,47                  |
| Mitarbeiter*innen gesamt (Personen)                    | 25                     |
| davon Teilzeit (Personen)                              | 20                     |
| davon Vollzeit (Personen)                              | 5                      |
| Frauen (Personen)                                      | 21                     |
| Frauen in 1. und 2. Führungsebene                      | 1                      |
| Männer (Personen)                                      | 4                      |
| Männer in 1. und 2. Führungsebene                      | 1                      |
| Lehrlinge/ Auszubildende                               | 0                      |
| inländische Staatsbürger*innen                         | 25                     |
| nicht inländische Staatsbürger*innen                   | 0                      |
| Menschen mit körperlichen oder geistigen Behinderungen | 0                      |
| Zeitarbeiter (Personen)                                | 0                      |
| Anzahl Personen mit All-Inclusive Verträgen            | 0                      |

| Aufschlüsselung aller Beschäftigten                    | Stichtag<br>31.12.2017 |
|--|------------------------|
|  | Anzahl                 |
| Vollzeitäquivalente                                    | 18,46                  |
| Mitarbeiter*innen gesamt (Personen)                    | 29                     |
| davon Teilzeit (Personen)                              | 22                     |
| davon Vollzeit (Personen)                              | 7                      |
| Frauen (Personen)                                      | 25                     |
| Frauen in 1. und 2. Führungsebene                      | 1                      |
| Männer (Personen)                                      | 4                      |
| Männer in 1. und 2. Führungsebene                      | 1                      |
| Lehrlinge/ Auszubildende                               | 0                      |
| Inländische Staatsbürger*innen                         | 29                     |
| nicht inländische Staatsbürger*innen                   | 0                      |
| Menschen mit körperlichen oder geistigen Behinderungen | 0                      |
| Zeitarbeiter (Personen)                                | 0                      |
| Anzahl Personen mit All-Inclusive Verträgen            | 0                      |

## FUNKTIONALES ORGANIGRAMM BESCHÄFTIGTE



### C1.1 MITARBEITERORIENTIERTE ORGANISATIONSKULTUR UND –STRUKTUREN

Aufgrund der flachen Führungsstruktur wird von den Mitarbeitenden verlangt, dass sie ihre Aufgaben im Tagesgeschäft verantwortungsbewusst weitestgehend eigenständig und selbstbestimmt erledigen. Durch die Präsenz vor Ort steht der Bürgermeister darüber hinaus für kurzfristige Auskünfte oder Entscheidungen nahezu täglich zur Verfügung.

Interne Personalwechsel treten vornehmlich im Bereich der Kindertagesstätte auf. Bei Stellenneubesetzungen durch externe Bewerber\*innen verfügen diese über Fachkenntnisse entsprechend der Stellenausschreibung. Die Einarbeitung in die betrieblichen Abläufe erfolgt durch das Leitungsteam. Darüber hinaus bekunden Mitarbeiter\*innen einen Bedarf an Fortbildung.



KOMMUNALER KINDERGARTEN

Die betriebliche Fortbildung durch den Besuch

externer Seminare wird von der Leitung selbstständig organisiert. Fortbildungen für alle Bediensteten werden vor Ort in der Kindertagesstätte durchgeführt.

Ein erheblicher Bedarf an Supervisionen in besonderen Problemfällen für Leitungskräfte und das Team wird bei Bedarf in eigener Verantwortung mit externer Unterstützung angefordert und durchgeführt.

Personalentwicklungsgespräche werden von der Leitung der Kindertagesstätte bzw. dem Bürgermeister geführt. Entsprechende Ergebnisse werden nach Möglichkeit berücksichtigt.

Der Bürgermeister führt Mitarbeitergespräche zur Arbeitsorganisation und Motivation, anfallenden Aufgaben und Arbeitsauslastung der Mitarbeitenden wöchentlich oder zusätzlich nach Bedarf. Jedem einzelnen Mitarbeitenden wird persönliche Wertschätzung, z.B. durch Geburtstagsglückwünsche, zuteil.

Interne Dienstbesprechungen in der Kindertagesstätte werden von der Leitung vierzehntäglich durchgeführt. Es besteht eine hohe Wertschätzung der Leitung gegenüber den Angestellten, die Kommunikation verfolgt kurze Weg und Kommunikation. Die Mitarbeiter\*innen können Fort- und Weiterbildungen selbstbestimmt in Absprache wahrnehmen. Folgende Stunden wurden in 2016 und 2017 in Anspruch genommen:

| <b>Fachliche Aus- und Weiterbildung</b>              | <b>2016</b> | <b>2017</b> |
|--|-------------|-------------|
| Insgesamt in Anspruch genommene Stunden              | 420         | 140         |
| Gesamtzahl der MA, welche die Angebote genutzt haben | 16          | 20          |
| Stunden pro MA                                       | 26,25       | 7           |

|                               |    |    |
|-------------------------------|----|----|
| Davon weiblich                | 15 | 19 |
| Davon männlich                | 1  | 1  |
| Davon 1. und 2. Führungsebene | 1  | 1  |
| Davon übrige Ebenen           | 15 | 19 |

### C1.2 FAIRE BESCHÄFTIGUNGS- UND ENTGELTPOLITIK

Die grundsätzliche Einstufung und Gehaltshöhe ist gesetzlich geregelt. Alle Mitarbeitenden werden entsprechend der Tätigkeitsmerkmale ihrer Personalstelle nach gültigen Tarifverträgen vergütet. Die Bewertung der Tätigkeit wird auf Antrag der Mitarbeitenden durch von der Amtsverwaltung beauftragte externe Sachkundige vorgenommen.

### C1.3 ARBEITSSCHUTZ UND GESUNDHEITSFÖRDERUNG EINSCHLIESSLICH WORK-LIFE-BALANCE/ FLEXIBLE ARBEITSZEITEN

Die Arbeitszeiten können im Rahmen der betrieblichen Anforderungen flexibel eingeteilt werden. In der Kindertagesstätte nehmen die Mitarbeitenden an einer elektronischen Arbeitszeiterfassung teil. Sie können in gewissem Umfang Mehr- und Minderarbeitsstunden leisten bzw. ausgleichen. 20 bzw. 22 Mitarbeiter\*innen (2016/2017) waren auf Wunsch in Teilzeit beschäftigt. Die Arbeitszeiten von Vertretungskräften werden teilweise über ein Jahresarbeitszeitkonto geführt, um darüber ein versicherungspflichtiges Arbeitsverhältnis zu erhalten. Die Arbeitsplätze in der Kindertagesstätte sind barrierefrei. Bei Bedarf werden Arbeitsplätze mit ergonomischen Möbeln ausgestattet. Die Bauhofmitarbeiter nehmen regelmäßig an Arbeitsschutzschulungen teil.

### C1.4 GLEICHSTELLUNG UND DIVERSITÄT

Die Gleichstellung von Frauen und Männern sowie die Vielfalt der Menschen werden als Chance bei der Auswahl neuer Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in allen Tätigkeitsbereichen gerade auch im ländlich geprägten Raum von Nordfriesland gesehen. Alle beschäftigten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter erfahren die gleiche Wertschätzung – unabhängig von Geschlecht, Nationalität, ethnischer Herkunft, Religion oder Weltanschauung, Behinderung, Alter, sexueller Orientierung und Identität. Dies wird durch die Personalführung des Bürgermeisters gewährleistet. Die gesetzliche Quote zur Beschäftigung schwerbehinderter Menschen wird derzeit nicht erfüllt. Im Bewertungszeitraum waren 2 von 13 Gemeindevertretungsmitgliedern weiblich.

## C2 GERECHTE VERTEILUNG DER ERWERBSARBEIT

### C2.1 SENKUNG DER NORMALARBEITSZEIT

Die Gemeinde bietet ihren Mitarbeitenden in der Kindertagesstätte ein ihren persönlichen Bedürfnissen angepasstes Teilzeitarbeitsverhältnis an. Die tarifliche Arbeitszeit je Beschäftigten entspricht den gesetzlichen Bestimmungen. Überstunden werden zeitnah durch Freizeitausgleich ausgeglichen.

### C2.2 ERHÖHUNG DES ANTEILS DER TEILZEIT-ARBEITSMODELLE UND EINSATZ VON ZEITARBEIT

Mehr als 50 % der Beschäftigten können und nehmen Teilzeit in Anspruch. Die hohe Flexibilität der Gemeinde zeigt sich insbesondere in der wiederkehrenden Anpassung der persönlichen Arbeitszeitmodelle an die persönlichen Lebensumstände und Wünsche der Mitarbeiterinnen in der Kindertagesstätte.

### C2.3 BEWUSSTER UMGANG MIT (LEBENS-) ARBEITSZEIT

Individuelle Bedürfnisse hinsichtlich der wöchentlichen Arbeitszeit und Lebensarbeitszeit von Mitarbeitenden werden gefördert und berücksichtigt. Die Mitarbeiter\*innen der Gemeinde Breklum haben die Möglichkeit, Arbeitszeitmodelle in Anspruch zu nehmen. Gespräche zwischen Arbeitnehmer\*in und den verantwortlichen der Gemeinde können dabei die Möglichkeiten der individuellen Bedürfnisse berücksichtigen. Durch enge Zusammenarbeit und Abstimmung der Führungskräfte mit den Mitarbeiter\*innen wird versucht, persönlichen Wünschen und Bedürfnissen nachzukommen und einen bewussten Umgang mit Lebens- und Arbeitszeit zu fördern. Zwischen den Mitarbeiterinnen und den Verantwortlich - der Gemeinde tritt das Amt Mittleres Nordfriesland als neutraler Partner gegenüber den Mitarbeiter\*innen auf und achtet auf die Spielregeln.

## C3 ÖKOLOGISCHES VERHALTEN DER MITARBEITER\*INNEN, MANDATSTRÄGER\*INNEN UND EHRENAMTLICHEN

### C3.1 ERNÄHRUNG WÄHREND DER ARBEITSZEIT

Auf die Ernährung der ehrenamtlich Tätigen und Mitarbeiter\*innen während der Arbeitszeit wird kein Einfluss genommen wird.

### C3.2 MOBILITÄT ZUM ARBEITSPLATZ

Auf die Bewältigung der Fahrten zum Arbeitsplatz durch die Mitarbeitenden wird kein Einfluss genommen.

### C3.3 ORGANISATIONSKULTUR, SENSIBILISIERUNG UND GEMEINDE-INTERNE PROZESSE

Der Bürgermeister und die weiteren Mandatsträger\*innen leben ein ökologisches Verhalten vor. Mitarbeitende und alle Mandatsträger nutzen für ihren Arbeitsweg bzw. Fahrten zu Sitzungen nach Möglichkeit das Fahrrad. Dies wird von der Bevölkerung ausdrücklich positiv ausgenommen.

## C4 GERECHTE EINKOMMENSVERTEILUNG

### C4.1 INNERGEMEINDLICHE BRUTTOEINKOMMENSspreizung

Vergütungen werden entsprechend des geltenden Tarifvertrags für den öffentlichen Dienst gezahlt. Die Einkommensspreizung der tariflich Beschäftigten beträgt ca. 1: 2.

### C4.2 MINDESTEINKOMMEN

Das gesetzliche Mindesteinkommen wird nicht unterschritten. Der Bürgermeister erhält die gesetzlich vorgegebene Aufwandsentschädigung. Gemeindevertreter\*innen und bürgerliche Mitglieder von Ausschüssen erhalten ein Sitzungsgeld, das unterhalb der vorgegebenen Höchstsätze liegt. Auch die Vertreter bürgerlicher Mitglieder erhalten für die Teilnahme an Fraktionssitzungen regelmäßig ein Sitzungsgeld. Weitere ehrenamtlich Tätige erhalten Aufwandsentschädigungen unterhalb vorgegebener Höchstsätze.

### C4.3 TRANSPARENZ UND INSTITUTIONALISIERUNG

Die Vergütungsgruppen aller Personalstellen werden im Stellenplan von der Gemeinde veröffentlicht und können von allen Mitarbeiter\*innen und Bürger\*innen jederzeit eingesehen werden. Die Höhe der einzelnen Vergütung ist damit aufgrund öffentlich abrufbarer Tariftabellen erchenbar. Dementsprechend ist eine hohe Transparenz und Institutionalisierung vorhanden.

## C5 INNERORGANISATORISCHE DEMOKRATIE UND TRANSPARENZ

### C5.1 GRAD DER TRANSPARENZ

Alle Beschlüsse der Gemeinde, mit Ausnahme von Personalentscheidungen oder datenschutzrechtlichen Bestimmungen, werden öffentlich gefasst und die Protokolle veröffentlicht. Dienstbesprechungen in der Kindertagesstätte werden protokolliert. Die Protokolle sind von dem Mitarbeitenden einsehbar. Personalneueinstellungen werden öffentlich ausgeschrieben.

## C5.2 LEGITIMIERUNG DER FÜHRUNGSKRÄFTE

Über die Einstellung von Führungskräften entscheidet die Gemeindevertretung. Bei der Besetzung der Personalstelle der Kindergartenleitung werden Personalvertretung und Gleichstellungsbeauftragte gleichberechtigt beteiligt. Auch die Mitarbeiter\*innen haben ein Mitspracherecht. In Bauhof und Jugendzentrum gibt es aufgrund der geringen Mitarbeiteranzahl keine Führungspositionen.

## C5.3 MITBESTIMMUNG BEI GRUNDSATZ- UND RAHMENENTSCHEIDUNGEN

Vorsitzende gemeindlicher Gremien erstellen Tagesordnungen für Sitzungen oder Besprechungen. Zur Vorbereitung wichtiger Entscheidungen werden gesonderte Arbeitssitzungen einberufen, zu denen Entwürfe erstellt werden. Die Mitarbeitenden werden in regelmäßigen Dienstbesprechungen zu eigenen Beiträgen und Mitgestaltung animiert, in ihren eigenen Tätigkeitsfeldern haben sie maximalen Spielraum und Entscheidungskompetenz.

# D PRODUKTE & DIENSTLEISTUNGEN

## GEMEINWOHLORIENTIERUNG

Ziel einer Gemeinde sollte es sein, dass sie die wesentlichen ethischen Werte und Prinzipien ihrer Bürger\*innenbeziehung in einem Leitbild fest schreibt, sich solidarisch zu anderen Gemeinden verhält und ihre Dienstleistungen im besonderen Maße an sozialen und ökologischen Kriterien ausrichtet und diese in demokratischer Mitwirkung gestaltet. Die aus Gemeinwohlsicht ideale Gemeinde hat ein Gesamtkonzept für Ethik im Gebührenwesen und sorgt für Preis- und Kostentransparenz und faire Preise. Sie bezieht die Bürger bei der Produktentwicklung mit ein und informiert diese bestmöglich. Die Gemeinde teilt das eigene Fachwissen mit anderen Gemeinden, fördert die Zusammenarbeit, die Vernetzung und die Nutzung von Synergien innerhalb der Gemeinde und zwischen den Gemeinden. Die Produkte/Dienstleistungen der Gemeinde sind ökologisch ausgerichtet. Die Gemeinde fördert das ökologische Verhalten der Bürger. Die Gemeinde setzt sich aktiv mit dem Zugang von gesellschaftlich benachteiligten Menschen zu ihren Produkten/Dienstleistungen auseinander und schafft angemessene Zugangsmöglichkeiten. Die Gemeinde arbeitet mit anderen Gemeinden aktiv an höheren sozialen und ökologischen Branchenstandards und versucht ein positives Lobbying durch ökosoziale und gemeinwohlokonomische Leitbilder.

## D1 ETHISCHE BEZIEHUNGEN ZU DEN BÜRGER\*INNEN<sup>1</sup>

### D1.1 GESAMTHEIT DER MASSNAHMEN FÜR EINE ETHISCHE BEZIEHUNG ZU BÜRGER\*INNEN

Die Gemeinde Breklum hat gem. § 1 Abs. der Gemeindeordnung das Wohl ihrer Einwohnerinnen und Einwohner zu fördern. Sie handelt zugleich in Verantwortung für die zukünftigen Generationen. Darüber hinaus hat die Gemeinde Breklum bisher keine Erklärung über ihr Selbstverständnis und die Grundprinzipien ihrer Arbeit in Form eines Art Leitbildes abgegeben.

Werte und Prinzipien werden aber in nachfolgend beschriebenen Bereichen und Handlungsfeldern durch die Arbeit des Bürgermeisters und aller Gemeindevertreter\*innen gelebt. Sie zeichnen sich insbesondere aus gemeinsamer Verantwortung für die weitere Entwicklung des Gemeinwesens, Glaubwürdigkeit, Vertrauen, Verantwortungsbewusstsein, respektvollem und gerechtem Umgang miteinander aus. Entscheidungen werden nach sorgfältiger Abwägung vor dem Hintergrund der Gerechtigkeit und des gesunden Menschenverstandes getroffen.

Die Bedeutung und der Nutzen eines gemeinsamen Leitbildes wurden jedoch erkannt und der Gedanke befürwortet. Angestoßen werden konnte ein Leitbildprozess für die Gemeindevertretung, um ethische Kriterien für die Zukunft und langfristig zu verankern.

### D1.2 UMFANG DER BÜRGER\*INNEN-MITBESTIMMUNG/GEMEINSAME LEISTUNGSENTWICKLUNG

Im Jahr 2014 wurde eine Workshopreihe unter dem Titel „Agenda 2020“ mit breiter Beteiligung von Bürger\*innen durchgeführt. Dabei wurden Ideen, Anregungen und Wünsche zu den Handlungsfeldern bauliche Entwicklung, Wohnen, Gewerbe, Lebensqualität, Sicherheit, Kultur, Soziale, Infrastruktur, Wege, Straße, Rad-, Fuß- und Reitwege zusammengetragen. Der Bau des Fahrradweges zwischen Breklum und der Nachbargemeinde Sönnebüll in 2017 wurde realisiert.

Insbesondere wurde das Themenfeld Kindergarten intensiv behandelt. Die Ergebnisse sind in die Planung der Kindergärten eingeflossen, insbesondere die Nutzung von Räumlichkeiten im Schulgebäude durch zwei Kindergartengruppen seit 2017.

Im Nachklang der Agenda 2020 wurde eine Jugendvertretung gewählt. Eine Seniorenvertretung bestand zu diesem Zeitpunkt bereits. Die Jugendvertretung wurde nach zwei Jahren jedoch wieder eingestellt, da durch die Jugendlichen keine Notwendigkeit aufgrund von Zufriedenheit für die Fortführung gesehen wurde. Die Seniorenvertretung nimmt an Entscheidungen teil und engagiert sich weiterhin. Die Resonanz der Bürger\*innen bezüglich der Gremien ist zwar positiv, aber nicht alle Gremien werden als notwendig angesehen.

---

<sup>1</sup>Dieses Kapitel bezieht sich auch auf Einwohner\*Innen, Bewohner\*Innen, Eigentümer\*Innen, Firmen, etc. Nachfolgend werden nur mehr Bürger\*innen erwähnt.

Auf der jährlich durch die Gemeindevertretung organisierten Seniorenfahrt habe die Bürger\*innen Gelegenheit mit dem Bürgermeister und Gemeindevertreter\*innen ins Gespräch zu kommen.

Für die Zukunft plant der Bürgermeister häufigere Besuche im Jugendzentrum, um besser mit den Jugendlichen in Kontakt zu kommen und so möglicherweise Interesse an einer Jugendvertretung zu wecken.

### D1.3 LEISTUNGS- UND PROJEKTTRANSPARENZ, FAIRE PREISE, ABGABEN UND STEUERN SOWIE ETHISCHE AUSWAHL DER ANSIEDLUNGEN/ PROJEKTE

Art und Umfang von Steuern und Gebühren sowie Haushaltsdaten können bei der Amtsverwaltung Mittleres Nordfriesland erfragt werden. Eine permanente Offenlegung über die gemeindliche Homepage ist beabsichtigt.

Gestaltungsspielraum besteht nur in der Festsetzung der Grundsteuer- und Gewerbesteuerhebesätze, sowie der Erhebung von Straßenausbaubeiträgen. Auf die Erhebung von Straßenausbaubeiträgen kann die Gemeinde Breklum vor dem Hintergrund von laufenden Haushaltsfehlbeträgen nicht, wie in anderen Gemeinden in Schleswig-Holstein teilweise praktiziert, verzichten. Bei der Festsetzung der Höhe orientiert sich die Gemeinde an den allgemeinen Grundsätzen und versucht, eine hohe Besteuerung zu vermeiden.

### D1.4 SERVICE-MANAGEMENT, BÜRGERSERVICE

Breklum verfügt über eine Internetseite mit der Möglichkeit, per Mail oder Telefon mit dem Bürgermeister Kontakt aufzunehmen. Hiervon wird laufend Gebrauch gemacht. E-Mailanfragen werden in der Regel innerhalb von 24 bis 48 Stunden beantwortet. Aber üblicherweise wird die direkte Ansprache genutzt. Der Bürgermeister steht allen Bürger\*innen während regelmäßiger wöchentlicher Sprechzeiten im Büro und darüber hinaus nach Bedarf nahezu täglich zur Verfügung. Der Bürgerservice im Sinne der Aufgaben einer öffentlichen Verwaltung wird von der Amtsverwaltung Mittleres Nordfriesland erbracht.

## D2 SOLIDARITÄT MIT ANDEREN GEMEINDEN

### D2.1 OFFENLEGUNG VON INFORMATIONEN UND WEITERGABE VON TECHNOLOGIE

Breklum verfügt über eine überörtliche Entwicklungsplanung zusammen mit der benachbarten Stadt Bredstedt und der Gemeinde Struckum, welche Baupläne, etc. über mehrere Gemeinden miteinander verknüpft. Die Entwicklungsplanung auch bezüglich des Bedarfs (Supermärkte, etc.) wird abgestimmt. Hauptsächlich steht die Abstimmung der Planung bei der Kooperation mit den Nachbargemeinden im Fokus. Einzelprojekte werden mit mehreren Gemeinden umgesetzt, z.B. die Koordination von Dienstleistungsunternehmen und Hilfs- und Beschäftigungsangeboten für Menschen mit Demenz. Damit

wird beabsichtigt, die Betreuung von Demenzkranken in den Gemeinden zu unterstützen, zu vernetzen und zu verbessern.

Gemeinsam mit der Stadt Bredstedt und der Gemeinde Struckum hat Breklum die Entsorgung und Aufbereitung der Abwässer an den Wasserverband Nord übergeben. Der Verband ist eine Körperschaft des öffentlichen Rechts und ein Zusammenschluss von 68 Gemeinden. Durch die gemeinsame Abwasseraufbereitung werden hohe Standards erfüllt und die Kosten für die Bürger\*innen in einem ertragbaren Maß gehalten.

## D2.2 WEITERGABE VON ARBEITSKRÄFTEN, AUFTRÄGEN UND FINANZMITTELN

Das Angebot des Jugendzentrums steht auch den Jugendlichen aus umliegenden Gemeinden kostenlos zur Verfügung, sie können hiermit die Zeit der Mitarbeitenden des Jugendzentrums nutzen. Im Gegenzug besuchen auch Breklumer Jugendliche das Jugendzentrum in Bredstedt. Mit den Gemeinden Struckum und Sönnebüll bestehen Vereinbarungen über arbeitsteilig wahrgenommene Maschinendienstleistungen der Bauhöfe. Die gegenseitige personelle Unterstützung der Bauhöfe erfolgt im Sinne der üblichen Amtshilfe. Darüber hinaus spielt sie nur eine geringe Rolle in der Kooperation der Gemeinden. Mit der Gemeinde Sönnebüll besteht eine Kooperationsvereinbarung zum Betrieb des Evangelischen Kindergartens. In Zukunft ist bezüglich der Kinderbetreuung ein gegenseitiger Blick über die Gemeindegrenzen wünschenswert, um Kapazitäten und Möglichkeiten besser zu nutzen.

## D2.3 KOOPERATIVES STANDORTMARKETING

Im Rahmen der ortsübergreifenden Entwicklungsplanung stimmt die Gemeinde Breklum ihre Vorhaben kooperativ mit der Stadt Bredstedt und der Gemeinde Struckum ab.

Standortmarketing wird für Bredstedt und Breklum in gewissem Umfang vom Handels- und Gewerbeverein betrieben. Auf Ebene des Kreises Nordfriesland wird eine Informationsplattform über Gewerbeflächen durch die Wirtschaftsförderungsgesellschaft bereitgestellt. Im Berichtszeitraum wurde durch die Stadt Bredstedt ein Einzelhandelskonzept erstellt bei dem auch die Gemeinde Breklum betrachtet wurde. Die Zusammenarbeit und Abstimmung auf Basis der Erkenntnisse der Konzeptarbeit soll nun weiter vorangetrieben werden.

# D3 ÖKOLOGISCHE GESTALTUNG DER DIENSTLEISTUNGEN

## D3.1 NACHHALTIGKEIT DER DIENSTLEISTUNGEN UND SUCHE NACH ALTERNATIVEN

Breklum orientiert seine Dienstleistungen teilweise an sozialen und ökologischen Kriterien.

Breklum engagiert sich beim Aufbau eines örtlichen Fernwärmenetzes. Ziel ist dabei eine CO<sub>2</sub>-neutrale Wärmeversorgung durch eine Bürgergenossenschaft zu betreiben. Gemeindliche und andere öffentliche

Einrichtungen (Schule, Kirchenkreisverwaltung, Christian-Jensen-Kolleg) sind oder werden mit fortschreitendem Ausbau an das CO<sub>2</sub>-neutrale Fernwärmenetz angeschlossen. Die Gemeinde Breklum hat das Projekt in allen Phasen im Rahmen der eigenen Möglichkeiten umfassend unterstützt und durch die Mitgliedschaft in der Genossenschaft sowie den Anschluss von Liegenschaften (Kindergärten, Feuerwehr, Freibad ) aktiv gefördert.

Überdies existiert in Breklum ein Baumlehrpfad, welcher in unterschiedlichen Projekten verschiedene Generationen anspricht. Unter der Regie des Kunst- und Kulturvereins werden in Zusammenarbeit mit der Gemeinde regelmäßig die "Bäume des Jahres" gepflanzt. Allein auf diese Weise sind 35 verschiedene Bäume aus einem Gelände zu sehen. Breklum verfügt über Hundekotstationen und zusätzliche Abfallbehälter. Die vorhandenen Waldflächen werden regelmäßig aufgeforstet.

### D3.2 AKTIVE KOMMUNIKATION ÖKOLOGISCHER ASPEKTE GEGENÜBER BÜRGER\*INNEN

Auf Einwohnerversammlungen werden alle Themengebiete einer nachhaltigen Entwicklung angesprochen und nach Bedarf diskutiert. Die weitere Kommunikation ist vorwiegend anlass-, bzw. projektbezogen und erfolgt über die Homepage, Tageszeitung oder Aushang. In einer Bündelung der ökologischen Aspekte und Projekte der Gemeinde, ggf. auch in regionaler Kooperation im Klimabündnis Nordfriesland, werden Potentiale für die Zukunft gesehen.

Beim jährlich stattfindenden Umwelttag werden mit Pflanzaktionen und dem gemeinsamen Ssammeln von Müll an öffentlichen Wegen das Bewusstsein für den Umweltschutz gefördert. Im Anschluss findet regelmäßig ein Erfahrungsaustausch mit gemeinsamen Essen statt.

Die Gemeinde ist Gesellschafter des Christian-Jensen-Kollegs. Dies ist eine nachhaltiges Bildungs- und Veranstaltungszentrum der Nordkirche, das vielfältige Angebote zu den Themen Gerechtigkeit, Frieden und Bewahrung der Schöpfung macht. Die Einrichtung hat eine GÖW-Bilanz erstellt.

## D4 SOZIALE GESTALTUNG DER DIENSTLEISTUNGEN

### D4.1 ERLEICHTERTER ZUGANG INFORMATIONEN/LEISTUNGEN BENACHTEILIGTE BÜRGER\*INNEN

Breklum verweist auf der eigenen Homepage für behördliche Anliegen auf die Online-Angebote der Amtsverwaltung. Die Asylbewerber\*innenbetreuung läuft ebenfalls über das zuständige Amt. Im Berichtszeitraum hat sich die Gemeinde mit dem Aufbau eines Demenznetzwerkes beschäftigt und Fördermittel eingeworben. Für Senioren wurde ein umfangreiches Informationsheft erstellt und an alle Haushalte verteilt. Es enthält auf Amtsebene alle relevanten Informationen für Senioren und wird fortlaufend neu aufgelegt.

## D4.2 UNTERSTÜTZUNG FÖRDERUNGSWÜRDIGER STRUKTUREN

Ideen für Einzelprojekte und Bedarfe werden in der Regel unmittelbar an den Bürgermeister herangetragen und der Gemeindevertretung vorgestellt. Aufgrund einer fehlenden hauptamtlichen Verwaltung bleibt die Umsetzung von Projekten zumeist der Eigeninitiative engagierter Bürger\*innen überlassen. Diese werden nach inhaltlicher Abstimmung über die beabsichtigten Wirkungen jedoch von der Gemeindevertretung, einzelnen Gemeindevertreter\*innen oder auch den Mitarbeiter\*innen des Bauhofs individuell und tatkräftig unterstützt. Beispielhaft sei hier genannt die technische und personelle Unterstützung durch den Bauhof der Gemeinde beim jährlichen Dorffest (Dorffestgemeinschaft), den Ringreiter- und Schützenfesten sowie bei Projekten des Kunst- und Kulturvereins. Zur Durchführung der Veranstaltungen stellt die Gemeinde die eigens dafür erworbene Dorfweise zur Verfügung. Ein Kriterienkatalog für die Identifizierung der förderungswürdigen Strukturen besteht nicht.

Die Gemeinde Breklum unterstützt zudem sowohl finanziell als auch ideell die Förderungen von Vereinen und Initiativen in der Gemeinde.

Beispielhaft sind zu nennen:

- Bürgerwindparks
- Verein zur Förderung des bürgerschaftlichen Engagements
- Ortskulturring
- Patenschaft mit Indien
- Förderung stationäres Hospiz
- Seniorenfahrten
- Jugendfreizeiten

## D5 DEMOKRATISCHE MITWIRKUNG ZUR ERHÖHUNG DES SOZIALEN UND ÖKOLOGISCHEN STANDARDS

### D5.1 KOOPERATION MIT ANDEREN GEMEINDEN UND PARTNERN

Breklum kooperiert bei der Friedhofspflege mit der Kirche, um so die Standards zu erhöhen. Die Grabpflege obliegt einer Werkstatt von Menschen mit Behinderung. Im Friedhofsbeirat koordiniert die Gemeinde mit der Kirchengemeinde und den anderen Gemeinden der Kirchengemeinde ihre Verpflichtung aus der kommunalen Zuständigkeit für das Bestattungswesen nachzukommen.

#### **Schulverband**

Die Mitgliedschaft im Schulverband führt zu einem besseren Ausgleich der Lehrerstunden (Unterrichtsversorgung), sowie einer besseren Qualität der Standorte und führt zu einer

Vergleichbarkeit der Schulen. Dadurch werden Standards erhöht. Beispiel ist hier insbesondere die



GRUNDSCHULE

Kooperation der Grundschulen Breklum-Bredstedt-Bordelum zusammen mit der Stadt Bredstedt und der Gemeinde Bordelum. Die Kosten für den Betrieb und

Erhalt sowie Ausbau der Liegenschaften der 7 Schulen im Amt werden gemeinsam mit allen Gemeinden des Amtes organisiert und finanziert. Durch den Zusammenschluss konnten kleinere Schulstandorte vor der Schließung bewahrt (Motto: "kurze Beine - kurze Wege") werden und es ist insgesamt leichter innovative Standards, Ideen und Projekte auf ein größeres System zu übertragen. Beispiele sind die zügige Umsetzung von Mittagsangeboten, Nachmittagsbetreuung oder Einführung von EDV und Tablett-Ausstattung.

### **Aktiv Region**

Die "LAG AktivRegion Nordfriesland Nord e.V." wurde als Verein am 16. Juli 2008 in Leck gegründet und erhielt im Mai 2015 die erneute Anerkennung durch den Minister für Energiewende, Landwirtschaft, Umwelt und Ländliche Räume in Schleswig-Holstein. Breklum ist Mitglied in der LAG AktivRegion Nordfriesland Nord e.V.. Zweck des Vereins ist es, die integrative und nachhaltige Entwicklung der Region zu unterstützen. Der Verein beteiligt dabei alle relevanten Akteure und die Bürger\*innen bei der Planung, Umsetzung und Weiterentwicklung der Entwicklungsstrategie und informiert die Öffentlichkeit frühzeitig und umfassend über seine Arbeit. Mitglieder im Verein können interessierte Kreise, Städte, Ämter, Gemeinden, Wirtschafts- und Sozialpartner, Verbände sowie sonstige juristische und natürliche Personen sein, deren Entwicklungs- und Arbeitsbereich sich auf das Gebiet der AktivRegion bezieht.

### **D5.2 AKTIVER BEITRAG ZUR ERHÖHUNG LEGISLATIVER STANDARDS**

Eigene politische Lobbyarbeit wird nicht betrieben. In Einzelfällen werden entsprechende Maßnahmen über den Verbund der Gemeinden im Gemeindetag durchgeführt. Beschlüsse der Gemeinde werden in den Protokollen zu Sitzungen der Gemeindevertretung festgehalten und diese auf der Homepage der Amtsverwaltung veröffentlicht.

### **D5.3 REICHWEITE, INHALTLICHE BREITE UND TIEFE**

Eine Strategieentwicklung in Bezug auf soziale oder ökologische Aspekte wurde in der Gemeinde Breklum bislang nicht betrieben. Als Gesellschafter des Christian-Jensen-Kolleg, des nachhaltigen Bildungs- und Veranstaltungszentrums der Nordkirche, unterstützt die Gemeinde die Vielzahl der Angebote zu den Themen Gerechtigkeit, Frieden und Bewahrung der Schöpfung. Die Angebote zu nachhaltigen Themen und die beispielhafte nachhaltige Betriebsführung des GWÖ-bilanzierten

Betriebes erreichen eine große Anzahl von Personen auch überregional. Das Christian-Jensen-Kolleg verzeichnet jährlich ca. 16 000 Übernachtungen und weitere Tagesgäste.

## E GESELLSCHAFTLICHES UMFELD

### GEMEINWOHLORIENTIERUNG

Beschlüsse des Gemeinderates und deren Umsetzung dienen der Entwicklung der Menschen und der Gemeinschaft, der Region und generieren positiven Nutzen für möglichst viele Bürger ohne negative Auswirkungen. Grundbedarf wird für alle Menschen in der Gemeinde gedeckt. Ressourcen und Freiräume werden für künftige Generationen gewahrt.

Alle Aktivitäten einer Gemeinde stiften Sinn für deren Bürger\*Innen und für jene des Umfeldes: in den Nachbargemeinden, in der Region, im Land und Staat, und auch für zukünftige Generationen. Alle wirtschaftlichen Akteure sollen Impulse erhalten, sinnvolle und sozial wie ökologisch schonende Produkte und Dienstleistungen zu entwickeln und anzubieten. Satzungen und Raumplanung der Gemeinde sollen sinnvolle und sozial wie ökologisch schonende Aktivitäten fordern und anstoßen. Sämtliche Aktivitäten, unabhängig ob es sich um bezahlte Arbeit oder ehrenamtliche Aktivitäten und volkswirtschaftliche Leistungen (Kindererziehung, Sorge um hilfebedürftige Menschen, Umwelt) handelt, dienen der Entwicklung der Menschen /der Gemeinschaft/der Erde und generieren positiven Nutzen. Bei der Bewertung und Neuentwicklung von Rahmenbedingungen sind Gemeinden gefordert, Lösungen für zukunftsfähige Produktions- und Lebensweisen zu gestalten und zu fordern/kultivieren, um die notwendige soziale und ökologische Transformation der gesellschaftlichen Entwicklung zu bewältigen und ökologische Grundbedingungen zu erhalten bzw. zu rekultivieren.

Die aus Gemeinwohlsicht ideale Gemeinde stellt Produkte und Dienstleistungen her, die einen deutlich positiven Nutzen für die Gesellschaft haben. Die aus Gemeinwohlsicht ideale Gemeinde bietet Dienstleistungen an, die den Grundbedarf der Bevölkerung decken und nachgewiesene positive Auswirkungen für die Gesellschaft haben. Die Gemeinde setzt sich aktiv mit den ökologischen Auswirkungen ihrer Dienstleistungen auseinander. Sie publiziert einen Gemeinwohl- oder Nachhaltigkeitsbericht. Darüber hinaus beziehen wir die gesellschaftlichen Berührungsgruppen bei wesentlichen Entscheidungen mit ein und fördern die Partizipation und Zusammenarbeit mit anderen Interessengruppen.

## E1 GESTALTUNG VON BEDINGUNGEN FÜR EIN MENSCHENWÜRDIGES LEBEN JETZIGER UND ZUKÜNFTIGER GENERATIONEN

Die Gemeinde Breklum gestaltet das Leben vor Ort. Sie ist den in ihr lebenden Menschen am nächsten. Sie bestimmt Ziele, setzt Rahmenbedingungen, vernetzt und koordiniert, beseitigt Hemmnisse und beeinflusst damit die Lebenskultur. Doch kann die Gemeinde, auch in Kooperation mit Nachbargemeinden, nicht alles selbst umsetzen oder finanzieren. Sie kann nur entsprechend ihrer personellen, finanziellen und rechtlichen Handlungsoptionen agieren.

Neben eigenen Projekten der Gemeinde gibt es deshalb auch in Wirtschaft und Bürgerschaft zahlreiche Unternehmungen, getrieben davon, das Leben umweltfreundlicher und gerechter zu gestalten. Solche auf Nachhaltigkeit ausgerichteten Einzelmaßnahmen werden seitens der Gemeinde Breklum durch Koordination und Kooperation verstärkt. Die diesbezüglichen Projekte und Beschlüsse der Gemeinde Breklum werden nachfolgend in E1.1 dargestellt.

Die Gemeinde Breklum hat sich in den letzten 40 Jahren ständig mit der Anpassung der Infrastruktur an die Erfordernisse der Menschen beschäftigt, nachdem die Aufbauphase nach dem zweiten Weltkrieg und die Integration der Flüchtlinge bewältigt war und das daraus resultierende "Wirtschaftswunder" mit der wirtschaftlichen Entwicklung abflachte. Ein aktueller Schwerpunkt war und ist die örtliche/regionale Unterstützung der Energiewende sowie Maßnahmen zur Energieeinsparung - der nachhaltigsten und ergiebigsten Maßnahme.

### E1.1 UMGESetzte ODER BESCHLOSSENE MASSNAHMEN ZUR UMSETZUNG VON DIVERSITÄT, BARRIEREFREIHEIT UND INTEGRATION

1972 wurde der Bau eines Sportlerheimes beim bereits vorhandenen Fußballplatz durchgeführt, 1984 ein entsprechender Anbau mit Versammlungsraum und Schießstand vorgenommen. Da der geplante Bau einer Ortsumgehung der B5 zwischen Horstedt und Bredstedt in Breklum über den Sportplatz führt,



GEBÄUDE IM SPORTPARK

wurde im Jahre 2009 der Neubau des Breklumer Sportparks "Germania" fertiggestellt, der den ersten Kunstrasenplatz in Nordfriesland enthält und weitere zahlreiche Sporteinrichtungen vorhält. Kern ist ein Sportjugendheim mit Gymnastikräumen, Umkleide-, Dusch- und Versammlungsräumen, Schießstand und Vereinsarchiv. Der Sportpark ist komplett

barrierefrei und wurde - wie auch die vorherigen Baumaßnahmen mit umfangreicher Eigenleistung der Sportler und der Bevölkerung errichtet. Der Sportpark wird mit Erdgas beheizt, das Dach trägt eine Photovoltaikanlage zur Erzeugung und Einspeisung von Strom und eine solarthermische Anlage zur Warmwassererzeugung. Der Sportpark wird genutzt von zahlreichen Sportlern aus den Nachbardörfern und Nachbarvereinen sowie von den Beschäftigten der Husumer Werkstätten - Rehabilitationseinrichtung für Menschen mit Behinderungen, die in Breklum eine Werkstatt und eine Garten- und Landschaftsbauabteilung eingerichtet haben. Die Werkstätten richten im Sportpark auch Fußballturniere für Mannschaften benachbarter Werkstätten aus.

1981 wurde das neu errichtete Gemeindezentrum in Betrieb genommen. Dort ist bis heute das



FEUERWEHRHAUS

Feuerwegerätehaus mit Schulungs- und Übungsraum für den Feuerwehrmusikzug Breklum-Struckum untergebracht. Eine enthaltene Kegelbahn und ein Versammlungsraum (u.a. für Sitzungen der Gemeindeorgane und örtliche Vereine und Verbände), zunächst bewirtschaftet durch einen örtlichen

Gasthof, wegen nachlassender Nachfrage zurückgebaut. Die Räume wurden der Feuerwehr und dem Kindergarten (s.u.) auch 2016 und 2017 zur Nutzung übergeben.

Im Gemeindezentrum begann eine nebenberuflich betreute offene Jugendarbeit, die in einem gesonderten Gebäude mit hauptamtlicher Betreuung 2016/2017 von der Gemeinde unterstützt wird.

1987 führte die Gemeindevertretung Zone 30 zur Verkehrsberuhigung in Teilbereichen ein, die nach und nach auf das ganze Dorf mit Ausnahme der Bundes- und Landesstraße ausgedehnt wurde. Gemeindevertreter und bürgerlichen Ausschussmitglieder erarbeiteten für alle Wege im Außenbereich ein Kernwegkonzept im Rahmen des "Wege mit Aussicht", um ein abgestuftes Nutzungs- und Bedeutungskonzept für alle Gemeindewege zu haben. Daraus ergeben sich u. a. Unterhaltungs- und Ausbauschwerpunkte.

Vor 1980 wurde erstmalig der bis heute durchgeführte Jahresausflug für Breklumer Senioren mit personeller und finanzieller Unterstützung der Gemeinde durchgeführt.

Diese Chronik der Maßnahmen und Projekte zeigt, dass die Gemeinde stets einen Blick auf wirtschaftlichen, ökologischen und sozialen Belang hatte, ohne dass dies in ein konkretes Leitbild gefasst war.

Seit über 30 Jahren findet im Juli das Breklumer Dorffest statt. Es wird von der Dorffestgemeinschaft (DFG) organisiert, die den Auf- und Abbau der Stände und das Programm organisiert und durchführt. Die Gemeinde stellt hierfür den Platz zur Verfügung und unterstützt die Arbeiten durch die

Bauhofmitarbeiter und deren Material. Die DFG stellt im Gegenzug ihr Material (z.B. Tische, Bänke, Geschirr) für Veranstaltungen in der Gemeinde zur Verfügung. Auch so im Berichtszeitraum 2016/2017.

## E1.2 UMGESetzte ODER BESCHLOSSENE MASSNAHMEN ZUR UMSETZUNG VON RESILIENZ SUBSIDIARITÄT UND SUFFIZIENZ

Durch eine aktive Bauleitplanung lenkt und ordnet die Gemeinde Breklum die örtliche Entwicklung und eröffnet einen Raum für privatwirtschaftliche Maßnahmen.

Für die Bauleitplanung wurde nach dem 2. Weltkrieg mit den Nachbargemeinden ein gemeinschaftlicher Flächennutzungsplan (F-Plan) geschaffen, der 1980 durch einen individuellen F-Plan abgelöst wurde. Mit dem ersten Bebauungsplan, F-Plan Änderungen und weiteren B-Plänen hat die Gemeinde Breklum die planerischen Vorgaben für eine nachhaltige, menschenwürdige Entwicklung als Satzung beschlossen und für eine geordnete, gesicherte Nahversorgung durch Handwerk, Handel und Gewerbe mit zukunftsweisenden Arbeitsplätzen. Ein beschlossener Landschaftsplan gibt der Gemeinde einen umweltschützenden Rahmen für die Bauleitplanung. Im Rahmen dieser Bauleitplanung hat die Gemeinde die Errichtung von 2 Bürgerwindparks mit 14 Windenergieanlagen auf den Weg gebracht. Durch Absprachen mit dem Projektierer konnte sichergestellt werden, dass ausschließlich Breklumer Bürgerinnen und Bürger sowie Landeigentümer sich an den Windparks beteiligen konnten. Insgesamt sind 883 (169 +714) Bürgerinnen und Bürger beteiligte Gesellschafter.

Durch die aktive Unterstützung und Mitgliedschaft in der Breitbandnetz Gesellschaft hat die Gemeinde die Versorgung der Haushalte mit Glasfaserinternetanschlüssen vorangetrieben, sowohl bei der Teilnehmergebung zur Erreichung der Anschlussquote als auch finanziell hat sich die Gemeinde beteiligt.

Das Schmutzwasser der Haushalte in der Gemeinde wurde bis 1982 in Hauskläranlagen geklärt und das geklärte Wasser unkontrolliert über verschiedene Kanäle, Rohrleitungen und Bäche in die Vorfluter und damit in die Nordsee entwässert. Die Feststoffe wurden unregelmäßig abgepumpt und entsorgt. Gemeinsam mit der Nachbargemeinde Struckum wurde 1982 eine Schmutzwasserentsorgungsanlage im Breklumer Koog in Betrieb genommen. Beide Dörfer wurden mit einem Kanalisationssystem für Schmutz- und Oberflächenwasser an das Klärwerk angeschlossen. Da die Einhaltung der Abwassernorm trotz Modernisierungen laufend Schwierigkeiten bereitete, übertrugen die Gemeinden Breklum und Struckum gemeinsam mit der Stadt Bredstedt die Aufgabe an den Wasserverband Nord, Oeversee, der die Klärung im Bredstedter Klärwerk vornahm, das freie Kapazitäten hatte. Das Klärwerk wird vom Wasserverband ständig an den Stand der Wissenschaft angepasst. Die Feststoffe werden vom geklärten Abwasser getrennt und durch Wärme von einer Biogasanlage CO<sub>2</sub> frei getrocknet und entsorgt.

## E2 BEITRAG ZUM GEMEINWESEN

### E2.1 UMGESetzte ODER BESCHLOSSENE MASSNAHMEN ZUR UMSETZUNG VON KOOPERATIONEN MIT ANDEREN GEMEINDEN

Aufgrund eines Vertrages mit den Kommunalgemeinden Sönnebüll und Breklum betreibt die Kirchengemeinde Breklum seit 1972 eine Kindertagesstätte mit 2 Gruppen á 20 Betreuungsplätze und



EVANGELISCHER KINDERGARTEN

seit 2016 einer Krippe mit 10 Plätzen. Die Gemeinde hat die Kindertagesstätten Entwicklung immer angebotsorientiert gesehen. Aufgrund der absehbaren Nachfragen wurde zunächst eine "Kinderstube" als 3-Tagesgruppe eröffnet und es entwickelte sich ab 1994 daraus der Kommunale Kindergarten mit einem 2-Gruppen-Kindergarten im Gemeindezentrum, womit den Eltern eine Wahlmöglichkeit hinsichtlich der Betreuungsphilosophie (kirchlich/kommunal)

gegeben wurde. Die Nutzung der Räume als Begegnungsstätte für Vereine und Verbände wurde damit aufgegeben. Der kommunale Kindergarten war Vorreiter bei der Ganztagesbetreuung und bei der Betreuung von Kindern unter 3 Jahren. Die Gemeinde Breklum hält heute in beiden Kindertagesstätten 150 Betreuungsplätze vor. Die Kindertagesstätten haben seit vielen Jahren Integration und Inklusion und seit 2016 die Partizipation der Kinder an ihren Entscheidungen über das Betreuungskonzept eingeführt.

Gemeinsam mit den Nachbargemeinden hat die Gemeinde den Schulstandort Breklum weiterentwickelt. Sie leistete Sonderbeiträge für den Neubau einer Sporthalle, die über den Schulbedarf hinausgeht, um den außerschulischen Sport im Sportverein Germania Breklum zu fördern. Zur Anpassung der Vorgaben des Schulgesetzes hat die Gemeinde sich an der Gründung des Schulverbandes mit den Amtsgemeinden im Mittleren Nordfriesland und der Gemeinde Breklum beteiligt und die Gremienarbeit aktiv begleitet.

Im Zuge der Gründung der Gemeinschaftsschule Bredstedt als Sekundärschule für die schulpflichtigen Kinder nach der Primärstufe hat die Gemeinde Breklum den Neubau der Schule und nach einem Brand den Neubau einer Sporthalle in Bredstedt mitfinanziert.

Mit der Stadt Bredstedt und der Gemeinde Struckum gestaltet die Gemeinde die örtliche Entwicklungsplanung (OEP) in der Region und hat einen gemeinsamen Regionalentwicklungsplan erstellen lassen.

Neben der stark befahrenen Straße nach Sönnebüll zwischen der Landesstraße 12 und der Landesstraße 28 wurde gemeinsam mit der Gemeinde Sönnebüll in 2 Bauabschnitten ein Rad- und Fußweg errichtet.

Die Verwaltungsreform der Ämter Bredstedt-Land und Stollberg und der Stadt Bredstedt zum Amt Mittleres Nordfriesland wurde aktiv unterstützt und durch den damaligen Bürgermeister aktiv begleitet und vorangetrieben.

Zusammen mit den Gemeinden des Schulausschusses Schule Breklum wurden das Schulgebäude, die Sporthalle und das Freibad im Jahre 2017 an das Nahwärmenetz der Bürgergemeindewerke Breklum angeschlossen. Insbesondere das bislang unbeheizte Freibad wurde damit wesentlich attraktiver gemacht.

Seit 2017 ist die Gemeinde Breklum die Partnergemeinde der Gemeinde Iisaku in Estland. Diese Partnerschaft erwuchs aus



FREIBAD BREKLUM

langjährigen Beziehungen und der Partnerschaft der beiden Kirchengemeinden. Die noch junge Partnerschaft wird über gegenseitige Besuche gepflegt und soll in Zukunft in gemeinsame Projekte münden.

## E2.2 KOOPERATION MIT BÜRGERINITIATIVEN, NON-PROFIT ORGANISATIONEN UND EHRENAMTLICHEN

Die Gemeinde errichtete eine Geben- und Nehmen Hütte mit Unterstützung der Abfallwirtschaftsgesellschaft in Kooperation mit dem Christian-Jensen-Kolleg (CJK). Basis der Entscheidung war eine in 2-jährigem Rhythmus im CJK stattfindende Tauschbörse.

2016 wurden Frauen und Kinder aus dem Nordirak (Jesidinnen) nach der Verfolgung durch den IS und Ermordung bzw. Inhaftierung der Ehemänner im sog. Brackerhaus (Projekt Leben und Lernen) aufgenommen. Kooperationspartner sind das Christian-Jensen-Kolleg, das Amt Mittleres Nordfriesland, das Diakonisches Werk Nordfriesland und der Freundeskreis Brackerhaus. Nach Verlängerung läuft das vom Land Schleswig-Holstein unterstützte Projekt Ende Januar 2019 aus. Eine weitere Verlängerung ist beantragt.

Gemeinsam mit dem Verein zur Förderung der Jugend bzw. dem Kunst- und Kulturverein Breklum e.V. wurde in den Jahren 2004 und 2017 in mehreren Abschnitten ein Baumlehrpfad geschaffen bzw. angepflanzt. Zunächst wurden im Bereich westlich des Bahndammes 11 Holzskulpturen von Schüler\*innen der Holzbildhauerklasse der Eckener-Berufsfachschule Flensburg geschnitzt und aufgestellt. 2016 wurde auf der Ostseite des Bahndammes weitere Bäume gepflanzt und die von einem einheimischen Künstler geschaffene Skulptur "Regentrude" im Teich aufgestellt. Die Umsetzung erfolgte in Kooperation mit dem Kunst- und Kulturverein Breklum, Grundschule, Kindertagesstätte, Jugendzentrum und Sponsoren.

Der Baumlehrpfad enthält alle von der Schutzgemeinschaft Deutscher Wald ausgewählten Bäume des Jahres der Jahre 1989-2017. Im Jahr 2017 wurden weitere 15 Holzskulpturen geschaffen und aufgestellt. Zum Schutz von ortsprägenden Bäumen hat die Gemeinde 2007 eine Baumschutzsatzung erlassen. Alle Bäume des Baumlehrpfades wurden in die Satzung aufgenommen.

### E2.3 AUSPRÄGUNG DER KOOPERATION MIT DER WIRTSCHAFT

Die Breitbandnetzgesellschaft mbH (BNG) ist eine Gesellschaft, die gegründet wurde, um in den 50 Gemeinden der Ämter Südtondern (Klixbüll) und Mittleres Nordfriesland (Bordelum und Breklum) und der Gemeinde Reußenköge eine Breitbandversorgung mit Glasfaser aufzubauen. Erklärtes Ziel der Ämter und Gemeinden ist eine flächendeckende Infrastruktur, um jedem Haushalt eine Anschlussmöglichkeit (fibre to the home - FTTH) zu bieten. Die Gesellschafter gehen davon aus, dass eine flächendeckende Glasfaserversorgung ein Standort- und somit gleichzeitig Wettbewerbsvorteil in der Region für alle beteiligten Gemeinden ist.

Gesellschafter sind Windparks der Region, die betroffenen Gemeinden und Ämter, der Stromversorger Hanse Werk AG und diverse Gewerbetreibende. Um dem Unternehmen eine gute finanzielle Basis zu geben, wird derzeit auf eine Rendite aus der Beteiligung verzichtet. Seit dem Jahre 2014 steht allen Haushalten in Breklum flächendeckend das "schnelle Internet" zur Verfügung.

Seit 2001 verleiht die Gemeinde regelmäßig einen Ehrenamtspreis zusammen mit dem Handel- und Gewerbeverein, so auch 2015 und 2016, an verdiente Bürgerinnen und Bürger für ehrenamtliches Engagement.

### E2.4 AUSPRÄGUNG DER KOOPERATION MIT DER REGION/ LAND

In Jahr 1990 hat sich die Gemeinde am Neubau der Diakoniestation in Drelsdorf beteiligt, die 2016/2017 einen wichtigen Beitrag zur Versorgung von Senior\*innen auf dem Land leitet und bei der ambulanten Pflege unterstützt.

Die Gemeinde ist Mitglied der Aktivregion Nordfriesland um, gemeinsam mit den Gemeinden der Ämter Südtondern und Mittleres Nordfriesland sowie der Gemeinde Reußenköge, Förderprojekte zu realisieren. Die Aktivregion bzw. „Lokale Aktionsgruppe“ (LAG) – treibt durch die Förderung von Projekten die Entwicklung ihrer Region nachhaltig, sozial, kulturell, attraktiv, wirtschaftlich, zukunftsfähig und naturverträglich voran. Die finanziellen Mittel kommen aus dem LEADER-Förderprogramm der Europäischen Union.

Grundlage eines weiteren ortsprägenden Projektes war die Breklumer Mission, gegründet von Pastor Christian Jensen am 19.9.1876. Nach Schließung der Mission und Verlagerung sämtlicher Aktivitäten nach Hamburg-Othmarschen wurde als Ergebnis der Überlegungen über eine Nachnutzung der umfangreichen Gebäudesubstanz ein großes Tagungs- und Begegnungszentrum gegründet. Das ökumenische Bildungs- und Tagungseinrichtung "Christian Jensen Kolleg gGmbH" (CJK) wird von kirchlichen, kommunalen, zivilgesellschaftlichen und privatwirtschaftlichen Partnern genutzt. Der Bau neuer Gästehäuser, der Bücherstube mit Poststelle und die Modernisierung des gesamten Küchenbereichs, der Speiseräume und Büros wurden aus Eigenmitteln sowie erheblichen Mitteln der Europäischen Union gefördert. Die Gemeinde Breklum hat als Bauherrin im Sinne der Förderrichtlinien die Durchführung mit



CHRISTIAN JENSEN KOLLEG

ermöglicht. Der Gesellschafterkreis des CJK besteht aus der Nordkirche, dem Zentrum für Mission und Ökumene - Nordkirche Weltweit -, Kirchenkreisen in Schleswig-Holstein, Kirchengemeinde Breklum, Verein der Freunde der Breklumer Mission in Nordschleswig, Nordschleswigsche Gemeinde, Schulverband Mittleres Nordfriesland und Gemeinde Breklum. Das CJK hat eine eigene Gemeinwohlbilanz erstellt und war Impulsgeber für den Bilanzierungsprozess der Gemeinden Breklum, Bordelum und Klixbüll.

Auch die weitere Entwicklung wurde von der Gemeinde begleitet. Aus dem Sanatorium wurde im Laufe der Jahre die Fachklinik für Gemütskranke und nach der Fusion mit dem Fachkrankenhaus Bredstedt die Diako Nordfriesland gGmbH, eine Fachklinik für Psychiatrie, Psychosomatik und Rehabilitation mit 500 Mitarbeitern, mit 243 stationären Betten und ambulanter Behandlung, die in einen Neubau im Breklumer Ortsteil Riddorf untergebracht ist. Im ehemaligen Klinikgebäude befinden sich heute die Kirchenkreisverwaltung sowie Gästezimmer des Christian Jensen Kollegs.

Weiterhin ist die Gemeinde Breklum an folgenden Organisationen beteiligt:

- Forstbetriebsgemeinschaft Nordfriesland-Schleswig (nachhaltige Bewirtschaftung der Waldgrundstücke der Mitglieder)
- Ortskulturring der Gemeinden Almdorf, Breklum, Sönnebüll, Struckum und Vollstedt (Förderung der Kultur und Bereitstellung von Angeboten zur Weiterbildung und Durchführung von Kursen im Rahmen der allgemeinen Erwachsenenbildung)

- Sielverband Breklumer Koog (Ausbau und Unterhaltung von Gewässern zum Zwecke der Ent- und Bewässerung einschl. naturnaher Umgestaltung)
- Kultur-rund-um-den-Stollberg e.V. (Entwickeln, schützen und für ihre Bewohner und für die Gäste erlebbar machen der Besonderheiten der Natur und Kultur im Mittleren Nordfriesland)
- Schleswig-Holsteinischem Gemeindetag, Kreisverband Nordfriesland (Interessenvertretung der Gemeinden auf Kreisebene)
- Zweckverband Beltringharder Koog (Entwicklung und Erhalt der ökologischen Vielfalt im bedachten Gebiet, einschließlich Information der Bevölkerung über ökologische Vielfalt und Betrieb der Seebadestelle)
- Lokale Allianz für Demenz Breklum, Bredstedt, Struckum (Vernetzung mit den Bürger\*Innen, Vereinen, Gewerbe und Bildungseinrichtungen, um die Lebenssituation der Menschen mit Demenz und ihrer Angehörigen dauerhaft zu verbessern. Die Gemeinde Breklum ist geschäftsführend.)

## E2.5 INSTITUTIONALISIERUNG UND WIRKUNG

Der Blick in die Region ist seit Jahren Leitbild und von hoher praktischer Relevanz der Gemeinde. Die Kooperationen sind institutionalisiert und tragen zu einer ausgeprägten Kultur der Kooperation in der Region bei. Dies zeigt eine Wirkung in die Region hinein. Für Breklum ist die von Breklumer Vereinen gegründete Dorffestgemeinschaft Breklum e.V. richtet seit dem Jahr ihrer Gründung in Breklum auf dem Freigelände beim Feuerwehrgerätehaus mit ihren Mitgliedern und freiwilligen Helfern das "Breklumer Dorffest" mit Spielen für Kinder und Unterhaltungsprogrammen aus. Alle Spiele sind für die Kinder und Jugendlichen kostenlos, Speisen und Getränke werden zu Selbstkostenpreisen verkauft. Als Zahlungsmittel dient das speziell zu diesem Zweck kreierte Breklumer Geld. Schirmherr ist der jeweilige Breklumer Bürgermeister. Durch den Bauhof wird die Veranstaltung technisch und personell unterstützt.

## E3 REDUKTION ÖKOLOGISCHER AUSWIRKUNGEN

### E3.1 BESCHREIBUNG DES ENERGIEVERBRAUCHES GEMEINDEEIGENER GEBÄUDE

1988 wurde Breklum an das Erdgasnetz der E-ON angeschlossen. Die Umstellung von Ölheizungsanlagen auf Gasversorgung verringert die Nutzung von fossilen Brennstoffen.

Die Energiewende wird in Breklum z. Zt. weiter umgesetzt mit der Errichtung eines Nahwärmeversorgungsnetzes über die Bürgergemeindewerke Breklum e.G. (BGW). Als ersten Bauabschnitt wird ein Teil des Ortskerns mit Nahwärmeversorgt, die aus einer Solarstromanlage und

einem mit zertifiziertem CO<sub>2</sub>-freiem Erdgas beheizten Blockheizkraftwerk (BHKW) erzeugt wird. Der dabei erzeugte Strom wird in das Netz der Schleswig-Holstein Netz AG eingespeist.

Aus den Windenergieanlagen, den Solaranlagen auf Dächern und dem BHKW der BGW können auf der Basis der Ertragsprognosen 15.000 Haushalte mit grünem Strom versorgt werden.

Mitte dieses Jahrzehnts wurde die Straßenbeleuchtung vollständig auf LED Leuchtmittel umgestellt, das den Stromverbrauch um 60 % senkte.

Durch eine angefragte, bedarfsgerechte Straßenbeleuchtung wäre eine weitere Reduzierung des Stromverbrauchs möglich (System „de Knoop“).

### E3.2 BESCHREIBUNG DES ENERGIEVERBRAUCHES/ KENNZAHLE DER GESAMTGEMEINDE

Der ökologische Fußabdruck in Sachen CO<sub>2</sub>-Ausstoß wurde 2017 über die Software der Fa. Greenited in Zusammenarbeit mit HanseWerk-Klima-Navi mit einem CO<sub>2</sub>-Ausstoß der Gemeinde Breklum von 5,8 t pro Einwohner ermittelt.

Die CO<sub>2</sub>-Emissionen betragen im Jahr 2017 in Breklum 5,80 t CO<sub>2</sub> pro Kopf. Diese CO<sub>2</sub>-Emissionen lassen sich auf die Sektoren Energie, Verkehr, Landwirtschaft, industrielle Prozesse und Abfall aufschlüsseln.

- Der Sektor Energie verursacht bundesweit langfristig die höchsten CO<sub>2</sub>-Emissionen. Im Jahr 2016 verursacht der Sektor Energie im Bundesdurchschnitt 7,29 t CO<sub>2</sub> pro Kopf. In Breklum hat der Sektor Energie im Jahr 2017 2,66 t CO<sub>2</sub> pro Kopf verursacht.
- Der Sektor Verkehr verursacht in Breklum 1,42 t CO<sub>2</sub> pro Kopf. Im Bundesdurchschnitt verursacht der Sektor Verkehr im Jahr 2016 1,95 t CO<sub>2</sub> pro Kopf.
- Der Sektor Landwirtschaft macht in Breklum 0,65 t CO<sub>2</sub> pro Kopf aus. Im Bundesdurchschnitt verursacht der Sektor Landwirtschaft im Jahr 2016 0,81 t CO<sub>2</sub> pro Kopf.
- Der Sektor industrielle Prozesse emittiert in Breklum 0,89 t CO<sub>2</sub> pro Kopf. Im Bundesdurchschnitt verursacht der Sektor industrielle Prozesse im Jahr 2016 0,74 t CO<sub>2</sub> pro Kopf.
- Der Sektor Abfall macht in Breklum 0,18 t CO<sub>2</sub> pro Kopf aus. Im Bundesdurchschnitt verursacht der Sektor Abfall im Jahr 2016 0,13 t CO<sub>2</sub> pro Kopf. Im Abfallsektor finden sich alle Emissionen, die durch Produktion des Abfalls und Abwasser einer Gemeinde entstehen.

Bei der Verkehrsplanung bemüht sich die Gemeinde Breklum, wie viele ländliche Gemeinden, darum, eine Verbindung zu Nachbarorten mit sicheren Rad- und Fußwegen zu schaffen. Beispiel aus dem Berichtszeitraum ist der Radweg zur Gemeinde Sönnebüll.

### E3.3 MANAGEMENT UND STRATEGIE

Das Genossenschaftsprojekt "BürgerGemeindeWerke Breklum" wird langfristig dafür sorgen, dass den Bürgern in der Gemeinde nachhaltig erzeugte Wärme für ihre Häuser zur Verfügung steht. Die öffentlichen Gebäude sind bzw. werden in Kürze an das Wärmenetz angeschlossen.

Die Gemeinde hat das Projekt u.a. dadurch unterstützt, dass Straßenbaumaßnahmen so terminiert wurden, dass sie der Entwicklung des Netzes entsprachen.

## E4 GEMEINWOHLORIENTIERTE HAUSHALTS- UND SOZIALPOLITIK

### E4.1 MITEINBEZIEHEN DER BÜRGER\*INNEN IN DIE ENTSCHEIDUNGEN ZUM HAUSHALT

Eine explizit gemeinwohlorientierte Haushalts- und Sozialpolitik wird von der Gemeinde Breklum nicht verfolgt. Eine Bürgerbeteiligung bei Entscheidungen zum Gemeindehaushalt gibt es insofern, als alle Sitzungen öffentlich bekannt gegeben werden und alle Sitzungen öffentlich sind.

### E4.2 FINANZIELLE HANDLUNGSFREIHEIT UND RE-FINANZIERBARKEIT

Da die finanzielle Lage der Gemeinde wenig Spielraum für soziales Engagement bietet, wird über die Nutzung von Fördergeldern die Möglichkeit geschaffen soziale Einrichtungen, z.B. Kindergärten und Jugendzentrum auszubauen und weiter zu entwickeln.

Die Bildungsarbeit des Christian-Jensen-Kollegs und des an Nachhaltigkeit orientierten Betriebs wird jährlich mit einem Zuschuss unterstützt.

### E4.4 FÖRDERUNG INNOVATIVER PROJEKTE UND PROZESSE ZUR SOZIALEN GERECHTIGKEIT

Das Genossenschaftsprojekt "BürgerGemeindeWerke Breklum" wird langfristig dafür sorgen, dass den Bürgern in der Gemeinde nachhaltig erzeugte Wärme für ihre Häuser zur Verfügung steht. Die öffentlichen Gebäude sind bzw. werden in Kürze an das Wärmenetz angeschlossen. Durch die Mitgliedschaft in der Genossenschaft hat jedes Mitglied volles Mitspracherecht bei der Entwicklung des Netzes und der Preisgestaltung.

Der Betrieb der Kindertagesstätten darf als laufendes innovatives Projekt gesehen werden. Stets wurden in den vergangenen 10 Jahren die Betreuungsangebote zeitnah so an den Bedarf der Eltern angepasst, dass ausreichend Plätze und Betreuungszeiten zur Verfügung stehen.

## E5 GESELLSCHAFTLICHE TRANSPARENZ UND MITBESTIMMUNG

### E5.1 UMFANG DER BERICHTERSTATTUNG UND BEWERTUNG DURCH DIE BÜRGER\*INNEN

Eine standardisierte Prüfung von Gemeinwohlkriterien bei politischen Entscheidungen gibt es in der Gemeinde Breklum nicht und dementsprechend auch keine Berichterstattung an die Bürger\*innen.

## E5.2 GEWÄHLTE ART DER MITBESTIMMUNG UND DOKUMENTATION

### E5.3 REGELMÄßIGKEIT/ ZEITABSTÄNDE IN DENEN BÜRGER\*INNEN ZUR MITBESTIMMUNG/ - WIRKUNG EINGELADEN WERDEN

Die Bürger\*innen werden regelmäßig zu allen Sitzungen der Gemeindevertretungen und der Ausschüsse über Homepage, Tagespresse und Aushang eingeladen. Im Rahmen der Vorbereitung der Kommunalwahl 2018 hat sich die Gemeindevertretung 2017 mehrfach um Interesse an der Arbeit der Gemeindevertretung bemüht. Mit Infoständen bei der Ehrenamtsmesse und beim Dorffest wurde sich um Nachwuchs für einen Generationswechsel in der Gemeindevertretung geworben. Das Echo war zunächst sehr verhalten. Es entsteht gelegentlich der Eindruck, dass die Bürger\*innen mit der Bewältigung des Alltags insoweit ausgelastet sind, dass für die Freude an Mitbestimmung in Gemeindeverwaltungsfragen die nötige Kraft fehlt.

## AUSBLICK

### KURZFRISTIGE ZIELE

Durch die Erstellung des Gemeinwohlberichtes wurde bereits das Bewusstsein für die ökologische und soziale Verantwortung der Gemeindevertretung gestärkt. In der Folge wird sich die Gemeindevertretung mit der Erstellung eines Leitbildes beschäftigen, um für die Zukunft Leitlinien für Entscheidungen zu entwickeln. Die Transparenz der Entscheidungsabläufe der Gemeindevertretung soll in der Zukunft durch frühzeitigere Information der Bürger verbessert werden. Der Gedanke der Gemeinwohlökonomie soll in der Gemeinde mehr Verbreitung finden.

### LANGFRISTIGE ZIELE

Langfristig erhofft sich die Gemeinde mit der Erstellung der Gemeinwohlbilanz auch auf die Prozesse im Amt und auf Kreisebene einen Impuls zu geben zu können.

### HANDLUNGSFELDER DER GEMEINDE

Die Handlungsfelder der Gemeinde liegen in ihren öffentlichen Einrichtungen bei den Dienstleistungen, die zur Verfügung gestellt werden und beiden Dienstleistungen, die in Anspruch genommen werden. Weiter handelt die Gemeinde im Rahmen von Grundbesitz und Beteiligungen. Auf jedem dieser Gebiete besteht die Chance den Gedanken der Gemeinwohlökonomie zu implizieren und ein Bewusstsein dafür zu schaffen.

## POTENTIALE DER GEMEINDE

Durch die vielen Kontakte und Vernetzungen hat die Gemeinde die Möglichkeit beispielgebend zu wirken. Notwendig dafür ist die weitere Betrachtung und Weiterentwicklung der Prozesse in der Gemeinde. Wie dem Bericht zu entnehmen ist sind Verbesserungen in einigen Bereichen möglich.

## BESCHREIBUNG DES PROZESSES DER ERSTELLUNG DER GEMEINWOHL-BILANZ

### **Wer war bei der Erstellung der GWÖ-Bilanz/ dem GWÖ-Bericht involviert?**

An den Workshops und der Berichtserstellung waren der ehemalige Bürgermeister Heinrich Bahnsen und der aktuelle Bürgermeister Claus Lass sowie die Mitglieder der Gemeindevertretung Sabine Carstensen und Magnus Petersen beteiligt.

### **Wer hat den Prozess begleitet?**

Der Prozess wurde durch die GWÖ-Berater Gerd Laueremann und Dr. Anke Butscher begleitet.



Abschlussveranstaltung am 6.2.2019 im Christian Jensen Kolleg:

Christian Felber, Bürgermeister Werner Schweizer, Klixbüll, Beraterin Dr. Anke Butscher, Bürgermeister Claus Lass, Breklum, Peter Reinhold Petersen, Bordelum, Berater Gerd Laueremann

### Über welchen Zeitraum wurde der Bericht erstellt?

Der Bericht wurde in der Zeit vom 01.08.2018 bis 31.12.2018 erstellt.

### Wieviel Frau-/Mann-Arbeitsstunden wurden dafür verwendet?

Für Workshops und Berichtserstellung wurden ca. 190 Arbeitsstunden verwendet.

Überschlägige Berechnung:

7 Workshops (4.4., 26.4., 23.5., 3.7., 21.8., 19.9., 12.11.2018) je 4 Stunden = 28 Stunden/ Person

4 Vor- und Nachbereitungsstunden je Workshop/Person = 28 Stunden/ Person

Erstellung des Abschlussberichtes = 21 Std

ca. gesamt 3 Personen = **189 Std**

### Wie wurde die Bilanz/der Bericht intern kommuniziert?

Der Bericht wird den Mitarbeiter\*innen und ehrenamtlich Tätigen bekannt gegeben und in geeigneter Form besprochen.

### Wie wurde die Bilanz/der Bericht nach außen kommuniziert?

Auf den öffentlichen Sitzungen der Gemeindevertretung wurde vom Bürgermeister der Gemeinde über die GWÖ berichtet. Auf der Homepage der Gemeinde Breklum wurde auf das Projekt hingewiesen. In der überregionalen Presse wurde davon berichtet.

Datum: 19.12.2018

gez. Claus Lass

---